

УДК 343.34

## СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОЦИАЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

*Дерюгин Алексей Александрович*

*кандидат юридических наук*

*заместитель начальника кафедры теории и истории государства и права*

*Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии*

*г. Санкт-Петербург*

*deruga79@mail.ru*

*Аннотация.* В статье на основе положений общей теории национальной безопасности рассмотрены и проанализированы основные социальные и правовые основания Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, как основы формирования и функционирования системы национальной безопасности государства.

*Ключевые слова:* стратегия национальной безопасности Российской Федерации, безопасность государства, национальная безопасность, национальные интересы, угрозы национальной безопасности.

## STRATEGIES OF THE NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: SOCIAL AND LEGAL FOUNDATIONS

*Deryugin Alexey Alexandrovich*

*candidate of juridical sciences*

*deputy head of the Theory and History of State and Law Department*

*Saint-Petersburg military Institute of National Guard Troops*

*Saint-Petersburg*

*deruga79@mail.ru*

*Annotation.* In the article, based on the provisions of the general theory of national security, the main social and legal foundations of the National Security Strategy of the Russian Federation were considered and analyzed, as the basis for the formation and functioning of the national security system of the state.

*Key words:* national security, national interests, threats to national security, national security Strategy of the Russian Federation.

Современные общественно-политические реалии таковы, что для любого государства в мире проблемы обеспечения безопасности являются приоритетными. Причиной этому становится процесс мировой глобализации, различные макросоциальные и межнациональные факторы, закономерности внутреннего развития государств и пр. Государство, выполняя свое социальное предназначение, находящее отражение в возможности субъектами реализовывать свои частные и публичные интересы, не

может адекватно не учитывать изменения внешних и внутренних детерминант.

В связи с этим особенное значение приобретают проблемы обеспечения жизненно важных интересов общества и личности, возможности полноценной реализации прав и свобод человека и гражданина, неразрывно связанные с ними институционально-правовые проблемы обеспечения реального суверенитета государства, его территориальной целостности и незыблемости установленного конституционного строя.

Не случайно В.В. Путин отмечал: «...мир меняется, идущие в нем процессы глобальной трансформации таят в себе риски самого разного, зачастую непредсказуемого характера. Всегда есть соблазн решить свои проблемы за чужой счет, путем силового давления. Встает вопрос о том, что национальный суверенитет не должен распространяться на ресурсы глобального назначения. Вот таких даже гипотетических возможностей в отношении России быть не должно» [16].

Сегодня «национальная безопасность государства» выступает как социально-правовая система, которая является единственной возможностью государственно-организованного общества противостоять внешним и внутренним угрозам. В связи с тем, что характерными чертами современного мироустройства становятся угрозы международного терроризма, сепаратизма, экстремизма, межнациональные конфликты, проявления коррупции и т.п., проблема обеспечения национальной безопасности и ее нормативных аспектов приобретает все большую актуальность.

Это положение подтверждает выступление В.В. Путина 10 февраля 2007 года в Мюнхене на конференции по вопросам безопасности, которое многие эксперты называют историческим. В этом выступлении впервые была отмечена необходимость наличия единой системы мировой безопасности, поскольку «невозможно обеспечивать безопасность одного государства за счёт другого, невозможно обеспечивать безопасность, допустим, одного блока за счёт конфронтации с другим блоком или с другими странами» [15].

Данный тезис позже нашел свое отражение в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия) [8].

В государствах, которые в качестве источников права определяют нормативный правовой акт, концептуальные основы национальной безопасности представляются в виде совокупности установленных правил и норм поведения,

которые упорядочивают и регулируют поведение всех субъектов общественных отношений и представлены в форме закона.

В нашей стране основным источником права является нормативный правовой акт. 31 декабря 2015 года на основании нормотворческих полномочий Президента РФ, была утверждена Стратегия национальной безопасности РФ. Правовыми основаниями принятия данного документа стали Конституция РФ [1], федеральные законы «О безопасности» [2] и «О стратегическом планировании в РФ» [3]. Указанные федеральные акты персонифицируют право Президента утверждать Стратегию, после ее разработки особым конституционным органом, осуществляющим подготовку его решений в области безопасности – Советом Безопасности, совместно с другими участниками стратегического планирования как особого процесса, направленного на социальное и экономическое развитие российского государства в важнейших для него направлениях и областях на конкретном историческом этапе и на перспективу.

Отдельно следует сказать, что действующая в настоящее время Стратегия как юридический документ федерального уровня имеет структурные и сущностные особенности.

Термин «стратегия» понимается как «искусство руководства общественной, политической борьбой, общий план этой борьбы, основанный на расстановке и соотношении сил на конкретном этапе исторического развития» [17]. По своему смысловому наполнению данное понятие выступает как подготовленный план конкретных активных действий в целях достижения поставленных перед государством целей, с опорой на серьезную теоретическую основу.

С точки зрения социальных и правовых оснований обеспечения национальной безопасности государства, законодатель определяет Стратегию как «базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные

интересы и стратегические национальные приоритеты, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу» [8].

В настоящее время Стратегия выступает как один из источников формирования и функционирования системы и механизма обеспечения национальной безопасности государства.

Стратегия структурно содержит в себе раздел «Общие положения», в котором наряду с правовыми основами, задачами и направлениями действия данного нормативного акта, определены общие теоретико-правовые понятия, используемые в документе. В частности, понятие национальная безопасность определяется законодателем как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие государства» [8]. В приведенном определении нормотворец закладывает приоритетные направления политики государства в сфере обеспечения безопасности, защиты интересов государства и граждан Российской Федерации и пр.

Важное место в Стратегии занимает характеристика понятия «обеспечение национальной безопасности», которое определяется как «реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов» [8]. Заметим, что утратившая юридическую силу Стратегия национальной без-

опасности РФ до 2020 года [13], четкого теоретико-правового определения данного понятия не содержала.

Следует подчеркнуть, что действующая редакция Стратегии является документом, который, отражая сущность политики государства по обеспечению национальной безопасности, отражает его стремление к более широкому вовлечению институтов гражданского общества в мероприятия по нейтрализации угроз национальной безопасности. Однако не включение законодателем в структуру современной системы институтов и органов обеспечения национальной безопасности, субъектов гражданского общества, ограничиваясь лишь государственными органами власти и управления, органами местного самоуправления, не способствует демократизации общественных отношений в государстве.

Рассматривая структурные элементы Стратегии, следует выделить раздел, раскрывающий положение России в современном мире. Содержание этого раздела уникально тем, что в нем раскрывается официальный государственный подход к характеристике места России в мировом сообществе, но и определение основных тенденций повышения ее роли в формирующемся полицентричном мире. Так же Стратегия не обходит вопрос о проведении США и их союзниками не конструктивной политики «сдерживания России», за счет оказания на нашу страну давления в различных областях государственной и общественной жизни (политического, экономического, военного, информационного пр.).

По сравнению с действующей до 31 декабря 2015 года, современная Стратегия уделяет особое внимание проблемам отношений с Организацией Североатлантического договора (НАТО), распространения инициированных извне практик свержения легитимных политических режимов в различных частях мира, противодействия интеграционным процессам в Евразийском регионе с участием России, создания очагов нестабильности у наших границ и т.д. В анали-

зируемом документе поднимается вопрос «гонки вооружений», на который дается недвусмысленный ответ, что наша страна стремится идти по пути проведения открытой, рациональной и прагматичной внешней политики, и не намерена ввязываться авантюрную и затратную гонку вооружений.

Социальная значимость Стратегии обеспечивается на основании того, что Российская Федерация не отступает от ранее взятого курса в области обеспечения национальной безопасности, сделанных заявлений и обязательств, постоянно их подтверждая. Так, 1 декабря 2016 года Президент России в своем послании еще раз подтвердил нормативные установки в вопросах обеспечения безопасности государства и общества: «... мы не ищем и никогда не искали врагов. Нам нужны друзья. Но мы не допустим ущемление своих интересов, пренебрежения ими» [11].

Основное содержание остальных разделов Стратегии выстроено в соответствии с видами «стратегических национальных приоритетов» в определенных сферах, среди которых выделяются: оборона; государственная и общественная безопасность; алгоритм действий, направленный на повышение качества жизни граждан, рост экономически, развитие науки, технологий и образования; повышение качества и уровня государственной системы здравоохранения, всех видов культуры; безопасность экосистемы и разумное природопользование; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство в межгосударственных отношениях.

Нормативное содержание Стратегии указывает на то, что степень реализации стратегических национальных приоритетов прямо пропорционально влияет на состояние национальной безопасности государства. Поэтому законодатель определяет цели, задачи обеспечения национальной безопасности, негативные явления, оказывающие влияние на данную сферу, которые вполне можно расцени-

вать как угрозы и конкретные пути решения сформулированных задач.

Для государства и общества одним из самых значимых является раскрытый в Стратегии перечень показателей, необходимый для реальной оценки состояния и уровня национальной безопасности, который должен уточняться по результатам объективного мониторинга:

- степень удовлетворения большинства граждан государства уровнем защищенности своих неотъемлемых гражданских и конституционных прав и свобод, вытекающих из них личных и имущественных интересов от возможных противоправных посягательств;

- доля современных образцов вооружения, военной техники и пр., имеющейся в распоряжении элементов военного организации государства;

- прогнозируемая средняя продолжительность жизни населения страны;

- размер валового внутреннего продукта в стране;

- децильный коэффициент, который выражается в соотношении доходов (10%) наиболее и наименее обеспеченного населения (10%);

- уровень инфляции и показатели безработицы за определенный период;

- доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие социально значимых для государства областей, таких как наука, технологии, образование, культура и т.д.;

- доля территории государства, которая не соответствует экологическим нормам и стандартам [8].

Однако содержание данного раздела справедливо вызывает вопросы. В частности, Н.С. Нижник, изучая социологический феномен национальной безопасности, обратила внимание на то, будет ли оценка состояния национальной безопасности, осуществляемая органами государства, носить открытый и публичный характер или же данная информация полностью или частично будет ограничена в своем распространении [14].

Можно выделить, что в Стратегии указывается на то, что ее положения реализуются за счет документов стратегического планирования, к которым на федеральном уровне в области национальной безопасности относятся основы государственной политики, доктрины и пр. документы [3]. Это позволяет добиться действительно тесной взаимосвязи Стратегии с другими нормативными актами, базирующимися на концептуальных положениях документов, в сфере безопасности общества и государства, придавая комплексный характер решению проблем национальной безопасности. Примерами таких концептуальных документов выступают Военная доктрина [9], Концепция долгосрочного социально-экономического развития [10], Концепция внешней политики [6], Стратегия экономической безопасности [5], Стратегия экологической безопасности [5], Доктрина информационной безопасности [7] и пр.

Наиболее важные и проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности России определены с учетом необходимости адекватной реакции государства на существующие вызовы и угрозы, потребности развития государства и общества. Методологической предпосылкой Стратегии выступают теоретико-правовые принципы социальной обусловленности права и его прогрессивно-поступательного развития, что позволяет в процессе нормотворчества спрогнозировать тенденции развития правовых институтов на основании их непосредственной связи с социальными, полити-

ческими и экономическими факторами, которые выступают в роли причины, движущей силы процесса обеспечения национальной безопасности государства. При этом общественные и политические цели государства выступают как определяющие, что было подтверждено в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018 г.: «...в основе всего лежит сбережение народа России и благополучие наших граждан» [12].

Таким образом, Стратегия национальной безопасности РФ обобщает доминирующие представления о безопасности общества и государства во всех сферах жизнедеятельности, закрепляет базовые теоретико-правовые категории и содержит руководство к действиям в рамках осуществляемой политики, направленной на обеспечение национальной безопасности в основных сферах общественной жизни, на основе нормативно закреплённых стратегических национальных приоритетов. Она анализирует существующие угрозы национальному общественному развитию и государственным интересам, в том числе через имеющиеся и возможные тенденции их негативного влияния на общественные процессы в будущем, а также комплекс формулируемых государством мер по защите от этих угроз. На основе Стратегии разработан и функционирует комплекс взаимосвязанных документов, который позволил придать строгий системный характер правовому массиву, предназначенному для обеспечения национальной безопасности России.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. 2010. 29 декабря.
3. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 03 июля.

4. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2017. № 17. Ст. 2546.
5. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.
6. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6886.
7. Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.
8. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (Ч. II). Ст. 212.
9. «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976) // Российская газета. 2014. 30 декабря.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.
11. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 г. Москва // <http://kremlin.ru/events/president/> (дата обращения 15.02.2018).
12. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г. // Российская газета. 2018. 02 марта.
13. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Российская газета. 2009. 19 мая (документ утратил юридическую силу).
14. Нижник, Н.С. Национальная безопасность как социоюридический феномен: учебное пособие. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2013.
15. Оганджанов, И., Хлусова, К. «Проверена временем: как звучит знаменитая Мюнхенская речь Владимира Путина 10 лет спустя» // <http://russian.rt.com/world/article/357646-m> (дата обращения: 14.02.2018).
16. Путин, В.В. «Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России» // <http://rg.ru/2012/02/20/putin-armiya.html> (дата обращения: 14.02.2018).
17. Словарь иностранных терминов. 15-е изд., испр. М.: «Русь», 1988.