

УДК 342.41

## ПРЕАМБУЛА КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЁ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ

**Федоскин Николай Николаевич**

*кандидат педагогических наук, доцент  
доцент кафедры юриспруденции*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (Смоленский филиал)*

*г. Смоленск*

*nnfedoskin@yandex.ru*

**Гапонов Олег Николаевич**

*кандидат юридических наук  
доцент кафедры юриспруденции*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (Смоленский филиал)*

*г. Смоленск*

*pravo@smol.ranepa.ru*

*Аннотация.* В настоящей статье авторы обращают внимание на анализ содержания и юридическое значение преамбулы Конституции РФ, рассматривают ее структурную роль, смысловую нагрузку, анализируют нормативное содержание.

*Ключевые слова:* Конституция, преамбула, государство, основной закон.

## PREAMBLE THE RUSSIAN FEDERATION CONSTITUTION AND ITS POLITICAL AND LEGAL SIGNIFICANCE

**Fedoskin Nikolai Nikolaevich**

*candidate of pedagogical sciences, associate professor  
associate professor of the Jurisprudence Department*

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(Smolensk branch)*

*Smolensk*

*nnfedoskin@yandex.ru*

**Gaponov Oleg Nikolaevich**

*candidate of juridical sciences  
associate professor of the Jurisprudence Department*

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(Smolensk branch)*

*Smolensk*

*pravo@smol.ranepa.ru*

*Annotation.* In this article, the authors pay attention to the analysis of the content and legal significance of the preamble of the Russian Federation Constitution, consider its structural role, the semantic significance, and analyze the normative content.

*Keywords:* Russian Federation Constitution, preamble, the state, the basic law.

В юридической литературе, посвящённой исследованию проблем конституционного права и действующей Конституции РФ, совсем незначительное внимание уделяется анализу содержания и юридического значения преамбулы Конституции. Обычно правоведы данное обстоятельство связывают с тем обстоятельством, что преамбула Конституции не имеет юридического значения, а по существу является лишь политическим документом, разъясняющим цели, задачи и принципы государства и, соответственно, носит чисто декларативный, пропагандистский характер. В советской правовой традиции считалось, что содержащиеся в преамбуле положения сами по себе нормами права не являются. Подобное отношение или правовая позиция наблюдается и в современной российской юридической литературе, хотя зарубежный опыт конституционного развития свидетельствует об иной оценке роли и значения преамбулы Конституции. Трудно недооценить роль преамбулы в конституции Франции. Если рассмотреть Преамбулу Конституции Франции 1946 года, то следует обратить внимание на то обстоятельство, что в Преамбуле содержится огромный комплекс прав и свобод человека, зафиксированных в Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 года и носящих ярко выраженный конституционный правоустанавливающий формат, который задаёт направленность всей конституции.

Правоведов, исследователей, юристов обычно привлекают базовые положения Основного закона. Но нельзя проигнорировать то обстоятельство, что преамбула выполняет важную структурную роль, несет определенную смысловую нагрузку, обладает и в определённой степени нормативно-правовым содержанием. Научно-правовой анализ основных положений Преамбулы и проблем их практической реализации может существенно расширить и обогатить науку конституционного права, а также помочь в преодолении определённого разрыва между Конституцией юридической и

фактической, что имеет место на практике.

Если сравнить Преамбулу Конституции РФ 1993 года с преамбулой Конституции РСФСР 1978 года, то можно заметить, что она незначительная по объёму, не содержит традиционной исторической справки, не содержит идеологического материала, что свойственно советским конституциям. Преамбула Конституции РФ с современных позиций заявляет в декларативной форме только о том, чем руководствовались граждане РФ при принятии новой конституции на референдуме в декабре 1993 года: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединённые общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем Конституцию Российской Федерации» [1].

По сути, в этом положении отсутствует коммунистическая и любая иная идеология как в прежних документах, однако идеи патриотизма, интернационализма как образующих начал, несомненно, присутствуют, и предопределяют значение принимаемого документа. Так как практически ни одно положение преамбулы не содержит обязывающих нормативно-правовых реалий, то роль этих положений чрезвычайно высока, по сути именно они выполняют общеполитическое и идеологическое значение, предопределяя основу содержания действующей конституции. Невозможно их недооценивать и в юридическом аспекте, так

как они несут исключительно важную смысловую нагрузку, задают тон в понимании и восприятии всей Конституции и ее отдельных глав, статей и положений, в правильном истолковании и применении ее норм в юридической практике.

Следует обратить внимание, что юридическое значение преамбулы Конституции Российской Федерации можно определить двумя основными свойствами: первое, преамбула – это только введение в Конституцию, не содержащее нормативных, императивных предписаний, сформулированных в соответствии с общепринятыми правилами юридической законодательной техники. Второе: преамбула – это составная часть официального текста, определяющая мотивы и причины его принятия. Поэтому, если Конституция – целостный юридический и политический акт, каждая составная часть которого по смыслу и композиции связана со всеми остальными, то в рамках единого документа выполняет свои определённые функции и преамбула. Нормативно-правовое значение преамбулы состоит в том, что она прежде всего определяет направление правотворчества, правоприменения, возлагает на государство, его структуры и должностных лиц юридическую обязанность действовать в соответствии с её основными положениями, сформулированными в ней основополагающими постулатами.

Конституция РФ – Основной Закон, поэтому в нем нашёл отражение, закреплён ряд политических принципов, на которых основывается новая российская государственность, в отличие от предшествующего советского периода. Основой этих политических принципов выступает «категория «многонациональный российский народ», что стало существенным шагом вперёд по сравнению с концепцией советского права, стоявшего на позиции обоснования стирания национальных различий и формирования новой исторической общности «советский народ» [2].

На практике Конституция РФ обязана выступать в качестве юридически законного баланса интересов всех со-

циальных групп и слоев общества, а также наций, народностей и различных этнических групп, образующих единую государственно-правовую общность «российский народ».

Исторически Россия складывалась как союз народов. Термин «русский» в этой связи собирательный. Практический итог длительного историко-политического процесса выражается всеобъемлющей формулировкой «соединённые общей судьбой на своей земле». С юридических позиций эта формулировка означает следующее: Россия осознаёт себя суверенным государством в границах, сложившихся исторически, и соответственно после распада СССР, не претендует на иные территории, занимаемые другими народами бывшего Союза, но и не намерена отдавать какие-либо из исконно принадлежащих ей территорий, ни при каких обстоятельствах, ни в какой исторической обстановке.

Ещё одной основополагающей категорией является утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия. Эта основополагающая установка всегда носила для нашей страны огромное значение. Данная категория является общей для обеих преамбул, что в целом определённо подчёркивает важность и значимость преамбулы, которая гарантирует каждому человеку достойную жизнь и благополучие. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что Конституция является основным законом не только государства, но и всего российского общества в целом.

Практически преамбула служит гарантом, защищающим от режима личной власти, от произвола государственной власти, от верховенства аппарата над выборными органами власти народа.

Преамбула Конституции РФ «закрепляет принцип сохранения исторически сложившегося государственного единства» [3].

Преамбула Конституции РФ заявляет о возрождении суверенной государственности России, провозглашает незыблемость её демократической и со-

циальной основы, тем самым предопределяя режим государственного правления на территории всей Российской Федерации.

Одним из последних принципов преамбулы Конституции РФ является провозглашение стремления обеспечить благополучие и процветание страны. Это положение очень существенно, оно несёт в себе глубокий социальный и политический смысл. Благополучие и процветание всей страны в целом или отдельно взятого человека напрямую зависит от благополучия и процветания проживающего на данной конкретной территории народа. Благополучие и процветание народа напрямую зависит от деятельности органов государственной власти, от их отношения к народу и закону. В этом и заключается наиболее важное политическое и правовое значение преамбулы Конституции. Насколько мы сможем осознать глубинный смысл этого положения преамбулы, зависит и наше восприятие всей Конституции страны в целом.

Нельзя обойти вниманием то обстоятельство, что при сравнительном анализе отечественных и зарубежных конституций выясняется, что главным в

содержании их преамбул, несмотря на многообразие изложенных в них целей и задач и концепций, является утверждение государственности и народовластия, признание приоритета прав человека и гражданина, в чём можно убедиться, проанализировав конституции США или Франции, ФРГ и Польши. В преамбуле Конституции одновременно определяются основополагающие ценности, которые занимают ведущее положение во всей иерархии общественных отношений, и значимые цели, на реализацию которых направлена Конституция.

Все положения преамбулы носят торжественно-декларативный характер, однако, несмотря на своеобразие юридических конструкций, преамбула имеет и важное юридическое и политическое значение.

Все без исключения положения преамбулы служат определённым ориентиром для законодательной и исполнительной властей, для системы правосудия, имеют первостепенное, основополагающее значение для толкования Конституции РФ, определяют предназначение всей нашей государственности.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Артемьева Р.В. Преамбула Конституции Российской Федерации: нормативное содержание и проблемы реализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2007. 41 с.
2. Васильева С.В. Конституционное (государственное) право Российской Федерации: учебное пособие. Смоленск: Универсум, 2014. 200 с.
3. Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный) / отв. ред. и руков. авт. коллектива д.ю.н., проф. Ю.А. Дмитриев. М.: Юстицинформ, 2012. 286 с.