

УДК 342

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
И ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ ВОЕННОМ
ИНСТИТУТЕ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

Ванягин Владимир Евгеньевич

кандидат военных наук

заместитель начальника учебного отдела

Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии

г. Санкт-Петербург

bobastik@yandex.ru

Назарова Ирина Сергеевна

кандидат юридических наук, доцент

начальник кафедры конституционного и административного права

факультета (командного)

Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии

г. Санкт-Петербург

irina-nazarova@inbox.ru

Аннотация. В статье рассматриваются наиболее актуальные вопросы системы подготовки специалистов по осуществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля в Санкт-Петербургском военном институте войск национальной гвардии сквозь призму анализа юридических аспектов.

Ключевые слова: задачи войск национальной гвардии, лицензионно-разрешительная работа и государственный контроль, федеральный государственный образовательный стандарт, система подготовки, компетенции, цель обучения, учебная программа.

**DEVELOPMENT PROSPECTS OF TRAINING SYSTEM FOR
SPECIALISTS IN IMPLEMENTATION OF LICENSING AND PERMITTING
WORK AND PUBLIC CONTROL IN SAINT-PETERSBURG MILITARY
INSTITUTE OF NATIONAL GUARD TROOPS**

Vanyagin Vladimir Evgenievich

candidate of military sciences

deputy chief of educational department

Saint-Petersburg military Institute of National Guard Troops

Saint-Petersburg

bobastik@yandex.ru

Nazarova Irina Sergeevna

candidate of jurisprudence, associate professor

chief of department of constitutional and the administrative law

Saint-Petersburg military Institute of National Guard Troops

Saint-Petersburg

irina-nasarova@inbox.ru

Annotation. The article discusses the most pressing issues the training system for specialists in implementation of license-permission work and public control in Saint-Petersburg military Institute of National Guard Troops through the prism of juridical aspects analysis.

Key words: National Guard Troops functions, licensing and permitting work and state control, federal state educational standard, training system, competences, training goal, training program.

Нормативными правовыми актами, главным образом, федеральным законом «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» была закреплена задача по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны [7].

Новые законодательные акты повлекли за собой организационные изменения в структуре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии), в функционировании её подразделений. В состав Росгвардии вошли подразделения лицензионно-разрешительной работы, которые осуществляют контроль за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью. Подразделения государственного контроля Росгвардии реализуют также функции контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Как показал анализ, на службу в указанные подразделения до вхождения их в состав Росгвардии шли сотрудники, имеющие диплом о юридическом образовании. Специальной подготовки (дополнительной подготовки, переподготовки) организовано не было.

В июле 2017 года руководством Росгвардии было принято решение о дополнительном наборе обучающихся в Санкт-Петербургском военном институте войск национальной гвардии для подго-

товки их в перспективе к службе на должностях инспекторов подразделений лицензионно-разрешительной работы и подразделений государственного контроля территориальных органов Росгвардии. В военном институте обеспечивается достаточная учебно-материальная база для подготовки специалистов по осуществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля [11].

Проанализировав виды деятельности и соответствующие компетенции будущих специалистов, установленные федеральным государственным образовательным стандартом по специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», мы пришли к выводу, что согласно требованиям освоения программы специалитета, выпускник командного факультета института подготовлен, в том числе, и к выполнению должностных обязанностей сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы и подразделений государственного контроля территориальных органов Росгвардии, но необходима соответствующая дополнительная теоретическая и практическая подготовка курсантов к этому новому виду деятельности.

Система подготовки специалистов включает в себя определённый комплекс правовых и организационных компонентов и процессов: нормативные правовые акты, разработка учебных программ (циклов), подготовка научно-педагогического состава, обеспечение соответствующей учебно-материальной базой [6].

Правовой основой подготовки специалистов по осуществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля являются: Федеральные законы «О войсках национальной гвардии» [7], «Об образовании в Российской Федерации» [6], приказы Росгвардии «Об утверждении Порядка организации и

осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам, реализуемым в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации» [8], «Об утверждении Особенности организации и осуществления образовательной, методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также деятельности военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации» [9], приказы Министерства образования и науки «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» [10], «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» (уровень специалитета)» [11], квалификационные требования к военно-профессиональной подготовке выпускников, утвержденные Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации 18 марта 2017 года.

Нормативную базу подготовки специалистов по указанным направлениям деятельности также составляют специальные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны (Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» [1], федеральные законы «Об оружии» [2],

«О ведомственной охране» [3], «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [5], «О лицензировании отдельных видов деятельности» [4], указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Росгвардии, административные регламенты предоставления государственных услуг, утвержденные МВД России и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации).

Целью подготовки специалистов по данному виду деятельности является, по нашему мнению, формирование у курсантов помимо общекультурных, общепрофессиональных компетенций, необходимых профессиональных, профессионально-специализированных компетенций посредством получения комплекса знаний, умений, навыков и личностных качеств, которые позволят выпускнику эффективно выполнять должностные обязанности первичного звена – инспектора подразделений лицензионно-разрешительной работы и подразделений государственного контроля территориальных органов Росгвардии [11].

Освоение учебных дисциплин в военном институте организовано с учетом новых задач, поставленных перед войсками национальной гвардии. Соответствующие изменения внесены в рабочие учебные программы, тематические планы изучения учебных дисциплин базового и вариативного цикла.

Вместе с тем, возникла необходимость более квалифицированной, узконаправленной подготовки будущих специалистов для подразделений лицензионно-разрешительной работы и подразделений государственного контроля территориальных органов Росгвардии [7].

В 2017 году была создана рабочая группа по разработке образовательной программы по подготовке специалистов для подразделений лицензионно-разрешительной системы, которая работала под руководством Главного управления подготовки войск (сил) и Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. В ходе работы группы разрабатывались различные варианты подготовки бу-

дущих специалистов подразделений лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля территориальных органов Росгвардии.

Исходя из сложившихся условий и по результатам рассмотрения различных вариантов подготовки специалистов руководством Росгвардии было принято решение о необходимости введения дополнительно в образовательную деятельность института специальной интегративной учебной дисциплины «Правовые и организационные основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля» в виде факультатива, которую предложили изучать на третьем и четвертых курсах обучения.

Правовой основой для факультативного изучения данной дисциплины послужил приказ Министерства образования и науки «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры», в котором закрепляется тот факт, что при реализации образовательных программ организация обеспечивает обучающимся возможность освоения факультативных и элективных дисциплин (модулей) в порядке, установленном локальным нормативным актом организации (п. 15). Согласно п. 16 указанного приказа в объем (годовой объем) образовательной программы не включаются факультативные дисциплины (модули) [10].

В соответствии с п. 6.10 приказа Министерства образования и науки «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» (уровень специалитета)» в федеральных государственных образовательных организациях особенности формирования вариативной части образовательных программ и освоения дисциплин (модулей)

по выбору обучающегося определяются федеральным государственным органом, в ведении которого находится шбобразовательная организация. Дополнительно к программе специалитета организация может вводить факультативные дисциплины (модули). Объем факультативных дисциплин (модулей) не должен превышать 10 зачетных единиц за весь период обучения [11].

Особенности факультативного изучения учебной дисциплины «Правовые и организационные основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля» по специальности: 40.05.01. «Правовое обеспечение национальной безопасности» обусловлены спецификой самой дисциплины¹. Дисциплина рассчитана на 144 часа (4 зачетные единицы) и носит интегративный характер. Составляет из семи разделов «модулей», условно соответствующих различным учебным дисциплинам, которые изучаются в военном институте на различных кафедрах (4 раздела составляют юридические дисциплины, 3 раздела – профессиональные дисциплины). Раздел 1. «Административная деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы» – 60 часов (кафедра конституционного и административного права). Раздел 2. «Прокурорский надзор» – 12 часов (кафедра уголовного процесса и криминалистики). Раздел 3. «Организационно-правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации» – 16 часов (кафедра теории и истории государства и права). Раздел 4. «Арбитражное процессуальное право (арбитражный процесс)» – 20 часов (кафедра гражданского права). Раздел 5. «Организация повседневной деятельности подразделений государственного контроля и подразделений лицензионно-разрешительной работы» – 16 часов (кафедры управления повседневной деятельностью, тактики служебно-боевого применения подразделе-

¹ Проект учебной программы «Правовые и организационные основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля» (официально опубликован не был).

ний, обеспечения служебно-боевой деятельности, служба артиллерийского вооружения). Раздел 6. «Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности» – 10 часов (кафедра информатики и математики). Раздел 7. «Оружиеведение» – 6 часов (кафедра огневой подготовки)².

Виды учебных занятий, предусмотренные учебной программой, преимущественно – групповые занятия. В ходе проведения учебных занятий по юридическим разделам программы рекомендуется применение таких методов проведения учебных занятий, как разъяснение материала, изучение нормативных правовых актов (административных регламентов), составление блок-схем предоставления государственных услуг, решение юридических казусов, тестирование, деловая игра. Акцент предполагается делать на применение интерактивных методов проведения учебных занятий.

В связи с тем, что данная учебная дисциплина очень специфична, носит комплексный характер, необходимо в процессе её преподавания укреплять междисциплинарные связи между кафедрами, задействованными в процесс преподавания данной дисциплины. Представляется целесообразным организация и проведение межкафедральных мероприятий (методические семинары, круглые столы, коллоквиумы).

Изучение данной учебной дисциплины спланировано в течение 3-го и 4-го курсов обучения курсантов. Итоговая форма контроля знаний – зачёт.

Также в военном институте спланирована возможность проведения практик (стажировок) курсантов в подразделениях территориальных органов Росгвардии.

Разработанный проект рабочей программы факультативного изучения дисциплины «Правовые и организационные основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по осу-

ществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля» согласуется также и с положениями проекта федерального государственного образовательного стандарта 3 ++, согласно пункту 2.8. которого при разработке программы специалитета обучающимся обеспечивается возможность освоения элективных дисциплин (модулей) и факультативных дисциплин (модулей). Факультативные дисциплины (модули) не включаются в объем программы специалитета. Также проект программы отвечает универсальным, общепрофессиональным, профессиональным компетенциям, индикаторам их достижения, определённым в проекте данного федерального государственного образовательного стандарта (3 ++)³.

Итак, изучение данной учебной дисциплины послужит одним из важнейших элементов системы подготовки специалистов лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля, будет способствовать закреплению знаний курсантов, полученных в процессе изучения учебных дисциплин базового и вариативного цикла, получению новых знаний, приобретению практических навыков применения норм права к конкретным правоотношениям, что позволит выпускникам эффективно исполнять должностные обязанности инспектора подразделения лицензионно-разрешительной работы и подразделения государственного контроля территориальных органов Росгвардии.

² Проект учебной программы «Правовые и организационные основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля» (официально опубликован не был).

³ Проект Приказа Министерства образования и науки «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» (уровень специалитета) (3 ++)) (официально опубликован не был).

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 05.12.2017) // Ведомости Совета народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 17. Ст. 888.
2. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681.
3. Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (ред. от 05.12.2017) // Собрании законодательства Российской Федерации. 1999. № 16. Ст. 1935.
4. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 19. Ст. 2716.
5. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4604.
6. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018) // Собрании законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (ч. I). Ст. 7598.
7. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018) // Собрании законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4159.
8. Приказ Росгвардии от 7 ноября 2017 г. № 466 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам, реализуемым в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации» // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2017. № 49038. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71821080/paragraph/1:6> (дата обращения: 08.08.2018).
9. Приказ Росгвардии от 7 ноября 2017 г. № 467 «Об утверждении Особенности организации и осуществления образовательной, методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также деятельности военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации» // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2017. № 49050. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71821080/paragraph/1:8> (дата обращения: 08.08.2018).
10. Приказ Министерства образования и науки от 5 апреля 2017 г. № 301 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2017. № 47415. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71721568/paragraph/1:13> (дата обращения: 08.08.2018).
11. Приказ Министерства образования и науки от 19 декабря 2016 г. № 1614 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» (уровень специалитета)» // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2017. № 45171. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71585156/paragraph/1:1> (дата обращения: 08.08.2018).