

УДК 340.132

**Дерюгин Алексей Александрович**

кандидат юридических наук

заместитель начальника кафедры теории и истории государства и права

Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии

г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

deruga79@mail.ru

## СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ В ТЫЛУ ВРАГА В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ 1941–1945 ГОДОВ

### Для цитирования:

Дерюгин А.А. Социально-правовой аспект организации борьбы в тылу врага в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2020. № 2 (11). С. 96–99. URL: <http://vestnik-spvi.ru/2020/06/021.pdf>

**Аннотация.** В статье на основании научного анализа опыта Великой Отечественной войны рассматриваются правовые и социальные аспекты организации борьбы в тылу врага, социальная и правовая природа факторов, определявшая место и роль войск и органов НКВД СССР в организации борьбы в тылу врага, а также проблемы сознательного искажения исторических событий и фактов, переписывания истории с целью ее фальсификации и создании «псевдоистории» для нанесения ущерба интересам российского общества и безопасности государства.

**Ключевые слова:** Великая Отечественная война, партизаны, войска НКВД, специальные боевые задачи, фальсификация истории, государственная и общественная безопасность.

В нашей стране на уровне государственно-го стратегического планирования закреплена необходимость возрождения сложившихся годами традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Опираясь на существующие объективно значимые потребности личности, общества и государств, у подрастающего поколения россиян необходимо формировать достойное отношение к истории родного государства. Это позволит с успехом реализовать задачу по укреплению фундамента государственности посредством консолидации всего общества вокруг исконно российских духовно-нравственных ценностей и ориентиров, важное место среди которых занимает патриотизм, национальное самосознание.

В последнее время мы становимся свидетелями усиливающегося противоборства в глобальном информационном пространстве, целью которого является попытка манипулирования общественным сознанием посредством фальсификации истории, пропаганды и распространения идеологии фашизма и пр. Это может стать питательной средой для возникновения предпосылок, создающих возможность нанесения ущерба государственной и общественной безопасности России.

Барьером для подобного рода вызовов и угроз выступает государственная политика, направ-

ленная на поддержание традиции хранить и беречь память о защитниках Родины, которые отстаивали ее свободу и независимость в годы Великой Отечественной войны [11].

Изучению Великой Отечественной войны посвящено большое количество научных работ, однако отдельные страницы из ее истории до сих пор остаются за рамками исследований и описаний боевых действий, и как следствие не могут стать достоянием широкой общественности. Объективными факторами этого является высокая степень секретности проводимых операций в сочетании с применением порой «непопулярных» методов и способов их проведения.

В связи с этими обстоятельствами не уменьшается число «исследователей», которые осуществляют манипуляции отдельными событиями, личностями и фактами военного времени, пытаются поставить под сомнение достоверность хрестоматийных фактов истории и паразитируя на обостренных чувствах людей к советскому периоду нашего государства [6, с. 2–13].

Так, С.И. Дробязко и И.Г. Ермолов настаивают на том, что «партизанское движение представлено далеко не таким, каким оно было на самом деле, а таким, каким его хотелось бы видеть коммунистическому руководству СССР» [4, с. 62]. С.В. Кулик, пытаясь найти в действиях партизан какие-либо негативные для государства и обще-

ства факты, рассуждает в аналогичном ключе: «... далеко не все партизанские отряды были безукоризненны в своей деятельности» [7, с. 44]. Однако радикальнее всех высказывается «историк» А. Гогун: «красные партизаны были инструментом тоталитарного режима, находящегося в критической ситуации, их деятельность была продолжением политики сталинской диктатуры на территории, где коммунистической власти временно не было» [3, с. 5].

Не пытаясь идти путем излишней идеализация и героизация народного сопротивления врагу в тылу, отметим, что, к сожалению, представления о событиях войны выражаются сплетением общественного и индивидуального сознания, психологического и идеологического элементов. Война накладывает неизгладимый отпечаток на жизнь личности и общества в целом, острее проявляя все социальные противоречия и давая жизнь как героическим поступкам во имя высших ценностей, так и противоположным, порой низменным явлениям. Во время войны общество получает своего рода отравление насилием и беззаконием по отношению к врагу, что проявляется во многих аспектах его жизни, в том числе и при реализации различных форм вооруженной борьбы, одной из которых являются партизанские действия.

В годы войны 1941–1945 гг. борьба в тылу врага, осуществляемая партизанскими методами, выступала как особая форма боевой деятельности под непосредственным руководством органов военного управления, на основании действовавших чрезвычайных правовых норм, путем проведения специальных (особых) действий в интересах обеспечения безопасности государства и общества.

Содержание боевых задач, стоявших перед советскими партизанами, напрямую зависело от содержания нормативно-правовых актов, установивших правовой режим военного времени.

Партизанское движение в России развивалось на богатом историческом опыте, примерами которого были методы борьбы с монголо-татарами в XIII–XV вв., позже их использовали против польских интервентов в начале XVII в., а затем – шведов в Северной войне 1700–1721 гг. Особую роль партизанские методы вооруженной борьбы сыграли в Отечественной войне 1812 г. В 1918–1920 гг. партизанское движение приобрело огромный размах и новые цели, к которым добавилась политическая борьба за власть [1, с. 6].

Советские военные теоретики впервые обращают внимание на необходимость обобщения и систематизации опыта действий в тылу врага в предвоенный период. «Если государство уделит этому достаточно серьезное внимание, если подготовка будет производиться систематически и планомерно, то и этим путем можно создать

для армий противника такую обстановку, в которой, при всех своих технических преимуществах, они окажутся бессильными перед сравнительно плохо вооруженными, но полным инициативы, смелым и решительным противником», – рассуждал М.В. Фрунзе [2, с. 636].

В 1937 году представители военного руководства, которые даже в теории рассматривали возможность ведения боевых действий на территории СССР были несправедливо обвинены в попытках «подорвать мощь Красной Армии и подготовить ее поражение в случае войны» [10, с. 290].

С началом Великой Отечественной войны военно-теоретические взгляды на место вооруженной борьбы в тылу противника доказали свою состоятельность и актуальность. Партизанское движение постепенно приобретает стратегическое значение, широкий размах и масштаб. Организованные действия партизан и бойцов специальных групп во вражеском тылу становятся реальной силой, от действия которой напрямую влияло на эффективность действий частей регулярной армии.

Системообразующим органом партизанской борьбы становится Наркомат внутренних дел, который выполнял важную роль в организации и обеспечении боевых действий в тылу врага.

К сожалению, в современных источниках информации порой встречаются попытки представить войска НКВД СССР как исключительно инструмент политических репрессий, и для этого им порой дается односторонняя негативная характеристика [13]. Вместе с тем, нельзя игнорировать тот факт, что в военное время одним из основных направлений их деятельности было выполнение задач по обеспечению внутренней безопасности государства и общества [8].

Во вражеском тылу в годы Великой Отечественной войны всего действовали около 6200 партизанских формирований. Кадровой основой для многих из них были военнослужащие пограничных и внутренних войск, которые либо специально оставались на оккупированной территории, либо, оказавшись в окружении, продолжили борьбу с врагом, а также специальные группы войск НКВД, заброшенные в тыл.

Первые добровольцы из числа военнослужащих и сотрудников для формирования партизанских отрядов были направлены от наркомата внутренних дел уже в июле – августе 1941 года. В 1941–1942 гг. только на территории Ленинградской области в ряды партизанских отрядов влились около 1300 военнослужащих из войск НКВД СССР.

Задачи партизанской борьбы в годы Великой Отечественной войны определялись военно-политическими целями советского государства, где главной было содействие действующей армии в разгроме войск противника и освобождение оккупированной территории. Свое норматив-

ное закрепление задачи партизанской борьбы нашли отражение в решениях советских военно-политических органов власти и правления: уничтожение живой силы, техники, материальных средств противника; нарушение работы транспорта и связи; диверсионные и разведывательные действия в тылу врага и пр.

Выполняемые на оккупированной врагом территории боевые задачи получили правовое обоснование в директиве от 29 июня 1941 г. для партийных и советских органов прифронтовых областей. В этом документе партийные и государственные органы, во вражеском тылу наделялись чрезвычайными полномочиями по организации вооруженного сопротивления. 18 июля 1941 г. ЦК ВКП(б) издает Постановление «Об организации борьбы в тылу германских войск», которое конкретизирует методы организации партизанской борьбы: «... создать невыносимые условия для германских интервентов, дезорганизовать их связь, транспорт и сами воинские части. Всемерно помогать созданию конных и пеших партизанских отрядов, диверсионных и истребительных групп, развернуть сеть наших большевистских подпольных организаций на захваченной территории...» [9, с. 123].

Реализации указанных правовых предписаний предполагала развертывание ширококомасштабной деятельности, в процессе которой пришлось преодолевать большие трудности, обусловленные быстрым продвижением вражеских войск, что не позволяло порой заблаговременно создать партизанские формирования и обеспечить их всем необходимым, а также просчетов в определении роли партизан в общей борьбе с оккупантами. Помимо этого, руководство партизанским движением не было достаточно четко организовано, порой не получалось достичь согласованности усилий различных органов, отсутствовали документы по организации и планированию специальных боевых задач в тылу противника. Партийные и советские органы были слабо организованы для выполнения задач по подготовке и переброске партизанских отрядов и специальных групп в тыл противника, планированию и руководству их боевого применения, снабжению необходимыми ресурсами и пр.

Устранять данные недочеты, которые приводили к неоправданным потерям, приходилось в сжатые сроки. 30 мая 1942 г. при Ставке Верховного Главнокомандования создается Центральный штаб партизанского движения [5, с. 284]. Появление этого органа управления позволило осуществлять скоординированные с военным командованием действия в тылу врага, наладить устойчивую и непрерывную связь с партизанскими формированиями, обобщать боевой опыт и выработать наиболее эффективные формы их действий, осуществлять взаимодействие пар-

тизанских формирований с частями Красной армии и войсками НКВД и пр. Одновременно создавались партизанские штабы при военных советах фронтов.

Позже опыт работы фронтовых штабов партизанского движения показал, что необходимо учитывать не только полосы действий фронтов, но и советское административное деление оккупированной территории. Исходя из этого, в июне – ноябре 1942 года, ГКО принимает решение о создании республиканских штабов партизанского движения.

Окончательно правовое закрепление действия в тылу врага получили 5 сентября 1942 г. в приказе наркома обороны «О задачах партизанского движения», на основании которого партизанские действия начинают рассматриваться как один из видов боевых действий в тылу противника. Этот документ указывал на то, что разгром врага может быть осуществлен только одновременными боевыми действиями на фронте и мощными непрерывными ударами партизанских отрядов по врагу с тыла. Приказ нацеливал партизанские отряды, прежде всего, на нарушение работы железнодорожного транспорта противника с использованием диверсионных способов и приемов борьбы, ведение непрерывной разведывательной работы в интересах фронта.

Важность организации слаженных боевых действий в тылу врага подчеркивало высшее военное руководство страны. Так, Г.К. Жуков отмечал выступая перед отозванными с передовых позиций офицерами – будущими партизанскими командирами: «Организуя партизанское движение в тылу врага, важно придать ему дисциплину, определить задачи, разработать гибкую тактику, обеспечить партизанские формирования политически закаленными, смелыми, энергичными командирами» [12].

За годы Великой Отечественной войны деятельность партизан и специальных подразделений в тылу врага становится неотъемлемой составляющей успеха в победах на фронтах частями регулярной Красной Армии. Она напрямую влияла на морально-психологическое состояние личного состава фашистских войск, требовала от противника постоянного наращивания сил и средств для обеспечения безопасности в своем тылу.

В заключении отметим, что вооруженная борьба в тылу врага стала одной из форм вооруженной борьбы советских граждан за свободу и независимость своего государства, стала закономерным явлением, обусловленным характером Великой Отечественной войны.

За годы войны была создана эффективная система руководства партизанскими формированиями, образована устойчивая система управления и взаимодействия с органами и частями

НКВД, подразделениями РККА. Весомый и неотъемлемый вклад в развитие партизанского движения внесли военнослужащие и сотрудники НКВД СССР, выполнявшие специальные боевые задачи.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Азяский Н.Д. Создать невыносимые условия для германских интервентов // Военно-исторический журнал. 2000. № 2. С. 6–15.
2. Баграмян И.Х. Так шли мы к Победе / Герой Советского Союза, Маршал Советского Союза И.Х. Баграмян. М.: Воениздат, 1988. 608 с.
3. Гогун А. Партизаны против народа. / Гогун А., Таратухин К., Грибков И. [и др.] // Под оккупацией в 1941–1944 гг. Статьи и воспоминания. М.: Посев. 2004 г. 112 с.
4. Ермолов И.Г., Дробязко С.И. Антипартизанская республика. М., 2001. 125 с.
5. История второй мировой войны 1939–1945. В 12 т. Т. 4. Фашистская агрессия против СССР. Крах стратегии «молниеносной войны» / ред. колл.: Н. Г. Андроников (гл. ред.), и др. М.: Воениздат, 1975. 536 с.
6. Колоколов Н.А. Победа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и будущее славянских государств: новый взгляд на итоги Второй мировой войны // История государства и права. М.: Юрист, 2010, № 9. С. 2–13.
7. Кулик С.В. Категории партизанских отрядов в годы Великой Отечественной войны (1941–1944 гг.) // Военно-юридический журнал. 2006. № 11. С. 27–32.
8. Дерюгин А.А. Деятельность войск НКВД СССР в условиях чрезвычайных правовых режимов военного времени (на материалах города Ленинграда и Ленинградской области периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.): историко-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Дерюгин Алексей Александрович. СПб., 2008. 20 с.
9. Попов А.Ю. Партизаны и контрразведка в годы Великой Отечественной войны // Отечественная история. М., 2003. № 3. С. 123–128.
10. Старинов И.Г. Записки диверсанта. В 3-х кн. М.: Альманах «Вымпел», 1997.
11. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» // Российская газета. – 1995. – 24 мая.
12. Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации. Ф. 221. Оп. 1362. Д. 108. Л. 67.
13. BBC News: русская служба [Сайт]. URL: [https://www.bbc.com/russian/rolling\\_news/2010/04/100407\\_rn\\_putin\\_totalitarism](https://www.bbc.com/russian/rolling_news/2010/04/100407_rn_putin_totalitarism) (дата обращения: 31.03.2020).

#### **Deryugin Alexey Alexandrovich**

*PhD in Law (Candidate of Juridical sciences)*

*Deputy head of the Department of Theory and History of state and law*

*Saint-Petersburg Military Order of Zhukov Institute of National Guard Troops*

*Saint-Petersburg, Russian Federation*

*deruga79@mail.ru*

### **SOCIAL AND LEGAL ASPECT OF THE ORGANIZATION OF THE FIGHT IN THE BACK OF THE ENEMY DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR 1941–1945**

**Abstract.** Based on a scientific analysis of the experience of the Great Patriotic War, the article discusses the legal and social aspects of the organization of the struggle behind enemy lines. The social and legal nature of the factors determining the place and role of the troops and bodies of the NKVD of the USSR in organizing the struggle behind enemy lines is examined. The problems of consciously distorting historical events and facts, rewriting history with the aim of falsifying it and creating a “pseudo-history” with the aim of harming the interests of Russian society and the security of the state are considered.

**Keywords:** Great Patriotic war, partisans, NKVD troops, special combat tasks, falsification of history, state and public security.