

УДК 343.3

Пчеляков Сергей Федорович

старший преподаватель кафедры деятельности ОВД в особых условиях
Нижегородская академия МВД России
г. Нижний Новгород, Российская Федерация
pchel-77@rambler.ru

К ВОПРОСУ О ПРОВЕДЕНИИ КОМПЛЕКСНЫХ ОПЕРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ, ПРОВОДИМЫХ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Для цитирования:

Пчеляков С.Ф. К вопросу о проведении комплексных оперативно-профилактических операций, проводимых оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2021. № 1 (14). С. 120–122. URL: <https://vestnik-spvi.ru/2021/03/029.pdf>

Аннотация. В работе авторами исследованы нормативно – правовые акты МВД России, способствующие эффективному противодействию преступности. Кроме этого, в целях повышения деятельности подразделений правоохранительных органов и с учетом их специфических особенностей, сформулированы предложения по разработке новых методических рекомендаций.

Ключевые слова: специальные операции, объекты экономики, комплексные оперативно – профилактические операции, оперативный штаб.

На фоне высокой криминализации экономики и проблем, с которыми сталкиваются практические работники при расследовании преступлений, нам хотелось бы предложить свой вариант решения оперативно-служебных задач в данной сфере.

В научной литературе широко описаны специальные операции, проводимые в соответствии с Инструкцией [2] об организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций (далее – КОПО) в системе МВД России.

Все крупномасштабные КОПО классифицируются следующим образом:

- федеральные, которые проводятся на территории всей Российской Федерации в различных субъектах разных округов и проводятся одновременно;
- окружные, которые проводятся в пределах всех или нескольких субъектов округа Российской Федерации;
- региональные, проводимые только в одном субъекте Российской Федерации;
- плановые, которые проводятся в рамках планируемых мероприятий территориальных органов внутренних дел;
- внеплановые, проводимые вследствие изменения оперативной обстановки.

Нельзя не согласиться с тем, что проведению КОПО будет служить глубокое изучение складывающейся криминогенной обстановки на объектах в различных отраслях, народного хозяйства.

Но необходимо отметить, что данную предпосылку КОПО надо рассматривать и в сфере управления с точки зрения коррупционной составляющей в деятельности должностных лиц.

Указанная Инструкция предполагает создание оперативного штаба по управлению силами и средствами в ходе КОПО, одной из функций которого является координация их действий. Должностные лица данного органа оперативного управления разрабатывают план КОПО, определяют привлекаемые силы и средства не только системы МВД России, но других органов исполнительной власти по согласованию с ними.

Решение на организацию и проведение КОПО принимается уполномоченным должностным лицом на основании сделанных выводов из анализа складывающейся оперативной обстановки с учетом прогнозируемых изменений в ее состоянии.

Инициаторами организации и проведения могут выступать не только должностные лица заинтересованного подразделения территориального органа внутренних дел, но и уполномоченные на то органы государственной власти [3].

Основной чертой Инструкции является то, что она предусматривает лишь проведение комплексных крупномасштабных операций.

Наше исследование нацелено на организацию и проведение специальных операций в сфере совершения преступлений экономической и коррупционной направленности, поэтому

остановимся здесь на них, инициаторами которых является оперативный состав территориального органа внутренних дел.

В соответствии с Положением о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации [1] оперативные подразделения органов внутренних дел в пределах своей компетенции занимаются разработкой, организацией и проведением не только КОПО, но и специальных операций по предупреждению и в ходе расследования преступлений в сфере экономики и при противодействии коррупции.

При этом также могут привлекаться дополнительные силы и средства других правоохранительных органов при взаимодействии с иными государственными органами и организациями.

Однако, на наш взгляд, указанное Положение не в полной мере регламентирует порядок организации и проведения этих мероприятий структурными подразделениями территориальных органов внутренних дел.

Специальные операции по предупреждению и в ходе расследования преступлений экономической и коррупционной направленности могут проводиться оперативными подразделениями органов внутренних дел при хищениях в сфере нефтедобычи, сельского хозяйства, финансового посредничества; на объектах транспорта; при финансировании целевых программ и национальных проектов; легализации (отмывании) доходов; при противодействии коррупции в выборных органах власти.

При оперативном сопровождении расследования указанных преступлений оперативные подразделения территориальных органов различного уровня, с учетом стоящих перед ними задач, могут проводить специальные операции следующих видов:

- при производстве обыска или выемки одновременно в нескольких местах;
- при больших объемах изымаемых материалов на больших площадях;
- при задержании большого количества подозреваемых в различных местах с разной степенью опасности их личности (от рецидивиста до

высоко поставленного чиновника) и т. д.

При организации и планировании мероприятий заинтересованное оперативное подразделение определяет условное название специальной операции, ее цель и задачи, при этом, не нарушая конфиденциальность [4].

В заключении данной статьи хотелось бы привести пример наших коллег П.И. Иванова, И.Г. Кузнецова, предоставивших для обмена опытом статью описывающую операцию «Лесовоз-2014» [5] из дальневосточного федерального округа.

Так, при проведении крупномасштабной оперативно-профилактической операции по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в дальневосточном федеральном округе в 2014 году, организованной по поручению Правительства Российской Федерации и плану работы межведомственной комиссии было зарегистрировано 21 сообщений о преступлениях в этой сфере, что привело к существенному результату.

В 2013 году без проведения КОПО в дальневосточном федеральном округе было зарегистрировано всего лишь 3 сообщения, что демонстрирует отсутствие наступательности в деятельности оперативных подразделений.

Следовательно, оперативным подразделениям ОВД необходимо применять наступательную тактику, при этом одним из действенных и эффективных способов противодействия преступности и могут стать специальные операции.

Специальные операции, проводимые в различных сферах (нефтедобыча, лесозаготовки, производство, торговля, государственные и муниципальные нужды и т. д.) имеют свою специфику.

Поэтому мы считаем, что в настоящее время возникает необходимость в разработке методических рекомендаций по организации специальных операций и более совершенного нормативного регламентирования деятельности оперативных подразделений территориальных органов по организации и проведению специальных операций в целях, как профилактики преступлений, так и при оперативном сопровождении расследования уголовных дел.

ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ МВД России от 16 марта 2015 г. № 340 «Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71801370/> (дата обращения: 05.11.2020).
2. Приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772 «Об утверждении Инструкции об организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России» (с изм. и доп.) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/1356359/> (дата обращения: 15.01.2021).

3. Методические рекомендации по организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий в соответствии с требованиями Инструкции по организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических мероприятий, утвержденной приказом МВД России от 13 августа 2002 г. № 772. М.: Академия управления МВД России, 2020. 42 с.

4. Волченков В.В. Правовые и организационно-тактические основы борьбы органов внутренних дел с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств: монография. М.: ВНИИ МВД России, 1999. С. 127.

5. Иванов П.И., Кузнецов П.Г. Об опыте проведения оперативно-профилактических мероприятий «Лесовоз-2014» (по материалам УТ МВД России по ДФО) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. №2 (20). С. 110–115.

Pchelykov Sergey Aleksandrovich

Senior Lecturer of ATS activity in special conditions
Nizhny Novgorod academy of the Ministry of the Interior of Russia
Nizhny Novgorod region, Russian Federation
pchel-77@rambler.ru

ON THE ISSUE OF CONDUCTING COMPLEX OPERATIONAL AND PREVENTIVE OPERATIONS CONDUCTED BY OPERATIONAL UNITS OF ECONOMIC SECURITY AND ANTI-CORRUPTION OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

Abstract. In this paper, the authors have studied the normative legal acts of the Ministry of Internal Affairs of Russia that contribute to the effective fight against crime. In addition, in order to improve the performance of law enforcement units and taking into account their specific features, proposals for the development of new methodological recommendations are formulated.

Keywords: special operations, facilities of the economy, comprehensive operational – preventive operations, operational headquarters.