

Научная статья

УДК 340.11

**ОТДЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАНАХ****Сергей Николаевич Рожнов***РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, Москва, Россия
qawsed_654321@mail.ru*

Аннотация. Анализ отдельных организационно-правовых вопросов территориального планирования объектов государственного значения в социалистических странах имеет практическое значение для совершенствования современной базы правовых актов, регулирующих размещение объектов федерального значения. Предметом статьи является ретроспективный анализ территориального планирования в Советском Союзе и странах социалистического блока. Цель работы – выявить особенности территориального планирования и его правового обеспечения в процессе развития территории и размещения объектов государственного значения. Для достижения поставленной цели в работе использованы общие, общенаучные, частно-научные и специальные методы исследования, к которым можно отнести описание, моделирование, эксперимент, анализ, синтез, историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

На основе представленного материала автором сделан вывод о росте разнонаправленных исследований по теоретико-правовым вопросам территориального планирования объектов федерального значения. В советское время социалистические страны использовали организационно-правовой опыт Советского Союза в планировании объектов государственного значения. Невзирая на недостатки правового обеспечения территориального планирования, в Советском Союзе страна активно осуществляла размещение объектов государственного значения. Необходимо продолжить исследование советского и зарубежного опыта стран социалистического блока в вопросах правового обеспечения планирования размещения объектов государственного значения.

Ключевые слова: территориальное планирование, объекты федерального значения, Советский Союз, социалистические страны, правовое регулирование, объекты государственного значения

Для цитирования: Рожнов С.Н. Отдельные организационно-правовые вопросы территориального планирования объектов государственного значения в социалистических странах // Вестник Военной академии войск национальной гвардии. 2024. № 4 (29). С. 59–67. URL: <https://vestnik-spvi.ru/2024/12/006.pdf>.

Original article

**CERTAIN ORGANIZATIONAL AND LEGAL ISSUES OF TERRITORIAL PLANNING
OF OBJECTS OF NATIONAL IMPORTANCE IN SOCIALIST COUNTRIES****Sergey N. Rozhnov***Gubkin University, Moscow, Russia
qawsed_654321@mail.ru*

Abstract. The analysis of certain organizational and legal issues of territorial planning of objects of state importance in socialist countries is of practical importance for improving the modern base of legal acts regulating the placement of objects of federal importance. The subject of the article is a retrospective analysis of territorial planning in the Soviet Union and the countries of the socialist bloc. The purpose of the work is to identify the features of territorial planning and its legal support in the process of development of the territory and placement of objects of national importance. To achieve this goal, the work uses general, general scientific, private scientific and special research methods, which include description, modeling, experiment, analysis, synthesis, historical-legal, comparative-legal, formal-legal and others.

Based on the presented material, the authors conclude that the growth of multidirectional research on theoretical and legal issues of territorial planning of federal facilities. In Soviet times,

socialist countries used the organizational and legal experience of the Soviet Union in planning objects of national importance. Despite the shortcomings of the legal provision of territorial planning, the country actively carried out the placement of objects of national importance in the Soviet Union. It is necessary to continue the study of the Soviet and foreign experience of the countries of the socialist bloc in matters of legal support for the planning of the placement of objects of national importance.

Keywords: territorial planning, objects of federal importance, the Soviet Union, socialist countries, legal regulation, objects of state importance

For citation: Rozhnov S.N. Certain organizational and legal issues of territorial planning of objects of national importance in socialist countries. *Vestnik Voennoj akademii vojsk nacional'noj gvardii*. 2024;4(29): 59–67. (In Russ.). Available from: <https://vestnik-spvi.ru/2024/12/006.pdf>.

© Рожнов С.Н., 2024

Введение

В последние годы в современной правовой науке значительно увеличился объем работ, посвященных различным вопросам планирования, размещения объектов и развития территорий. В правовом регулировании планирования объектов приоритетными являются объекты федерального значения, документы территориального планирования которых обязательны для органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления [1]. В связи с чем исследование правового регулирования объектов федерального значения приобретает особое значение.

Среди отечественных исследователей размещения указанных объектов, основанного на нормах права, можно отметить работы в области правового регулирования объектов энергетики [2, С. 10–17], объектов обороны и безопасности как фактора целостности страны [3, С. 171–175], общего совершенствования стратегического планирования [4, С. 42–52], государственных объектов на примере схемы территориального планирования Росгвардии [5, С. 135–138], территориального планирования и градостроительного зонирования [6, С. 84–95]. Перечень приведенных работ не является исчерпывающим и отражает разнонаправленность исследований вопросов права, связанных с территориальным планированием федеральных объектов.

Необходимо отметить, что исследование рассматриваемого авторами вопроса не является полным в отсутствии ретроспективного анализа размещения объектов федерального значения как в нашей стране на начальных этапах планирования, так и в социалистических странах в 60–70 годах XX века – периода активных научных действий по территориальному планированию.

Основные положения

Коренные социальные преобразования, развитие и совершенствование социалистических стран обусловили динамичное разви-

тие народного хозяйства и необходимость внедрения научных методов планирования территории и размещения объектов государственного значения [7]. Представители юридической науки, такие как Д. М. Бардин [8], М. И. Байтин [9], Л. И. Загайнов [10], Д. Ю. Цивадзе [11], рассматривали планирование народного хозяйства как доминирующее планирование в государстве.

Исследования, проводимые в социалистических странах по разработке генеральных схем размещения производственных сил, включая объекты государственного значения и комплексных территориальных программ на длительную перспективу, позволили по-новому подойти к решению задач территориального планирования народного хозяйства. В связи с этим особую актуальность в рассматриваемый период приняло сотрудничество исследователей, работающих в областях, связанных с изучением географии, экономики, социологии, демографии и позволяющих получить первичные знания о рассматриваемых территориях. Очевидно, что такие исследования в дальнейшем требовали обличения в форму с последующим ее правовым закреплением в целях придания ей императивного характера.

Как отмечалось на XXV съезде КПСС, эффективное размещение государственных объектов на территории страны – это ответственная задача, и ее решение позволит осуществить рациональное ведение народного хозяйства [12].

Страны социалистического лагеря широко применяли имеющиеся достижения СССР в области территориального планирования на основании пятилетних планов государственного планирования.

Первоначально, в послереволюционный период, в нашей стране большое внимание уделялось разработке плана развития главных промышленных центров (металлопромышленности Петрограда, металлургии Востока). Такое планирование было

затруднено Гражданской войной, в связи с чем, как отмечалось в научной литературе, осуществление общегосударственного планирования могло выполняться посредством суммирования производственных мощностей страны с учетом расходов на них государства при имеющихся ресурсах [13, С. 64–65].

Послевоенные условия диктовали необходимость решения проблем, связанных с разрухой и голодом. Стало ясно, что без развития единой системы планового размещения объектов государственного значения невозможно обеспечить развитие и безопасность государства.

Осуществление планирования и его реализация была невозможна без организационно-правовых мер. Система советских плановых органов была предметом исследований отечественных правоведов О. Е. Кутафина [14], А. В. Венедиктова [15]. Первым государственным органом, осуществляющим организационно-правовые меры планирования объектов государственного значения, стал созданный декретом Совета Народных Комиссаров (далее – СНК) 1917 года Высший совет народного хозяйства [16] (далее – ВСНХ). Документ имел декларативный характер, определив ВСНХ центральным плановым органом в Советской Республике. В дальнейшем был издан ряд организационно-правовых актов, регулирующих планирование в республике, к которым можно отнести декреты СНК 1921 года, определившие основные направления работы Государственной общеплановой комиссии [17, С. 161–162] и плановых комиссий [18, С. 321–327], а также Постановление Совета Труда и Оборона (далее – СТО) того же года о работе областных хозяйственных органов [19, С. 252–254]. Документы закрепляли организационные основы, однако в данный период отсутствовали правовые акты, регулирующие деятельность по территориальному планированию в буквальном его понимании.

В 1918–1922 годах работа исследователей территориального планирования была направлена на определение принципов такого планирования. В теории были определены общие подходы планирования, согласно которым развитие страны, в том числе размещение объектов государственного значения, должно осуществляться по единому плану. Необходимо осуществить концентрацию сил и средств для выполнения государственных задач, применять директивный способ выполнения об-

щегосударственного плана, а также сочетать перспективное и текущее планирование. Практическая реализация таких подходов получила применение в первой долгосрочной программы развития страны, получившая название План ГОЭЛРО [20, С. 26–32].

План ГОЭЛРО стал первым в стране шагом к планированию, не имеющий мировых аналогов в планировании. В нем были разработаны планы, предусматривающие развитие отдельных районов страны, и сформулированы перспективные изменения в размещении объектов государственного значения [21]. План находился на высшей ступени иерархии планирующих документов. Содержание Плана послужило основой для пятилетнего государственного планирования, ставшего обязательным к выполнению по аналогии правового акта. В целях повышения эффективности государственного планирования планирующим органам в подчинение были переданы экономические совещания [22]. При этом рассмотрение планирования как экономической функции государства является односторонним. Так, применение государственного планирования влекло трансформацию не только органов государственной власти, но и правовой системы страны, в связи с чем были внесены изменения в административное, гражданское, уголовное и трудовое законодательство [23]. Правовое регулирование было основой реализации планирования развития страны и ее экономики [24, С. 41–49].

В связи с преобразованием СТО в части передачи ему полномочий по регулированию вопросов строительства, по инициативе В.И. Ленина был создан Госплан при СТО. Для решения задач ему разрешалось привлекать Наркомфин и НКВД [25, С. 38–48]. Важное значение в правовом регулировании директивности государственного планирования, в том числе объектов государственного значения, имели правовые акты СТО 1925 года, к которым можно отнести постановления о привлечении к уголовной ответственности [26] и порядке составления производственно-финансовых планов [27]. В ходе планового регулирования государственного развития претерпели изменения и правовые акты, относящиеся к хозяйственному праву [28], которые вступали в противоречие с государственными инициативами.

К завершению 20 – х годов XX века государственное планирование практически включало все области общественных от-

ношений, для чего необходимо было организовать правовое обеспечение этого процесса. Примером является Постановление СНК СССР 1928 года, которым был определен порядок планирования объектов государственного значения в области промышленности [30]. Документ позволил рассматривать плановую деятельность хозяйствующего субъекта в качестве предмета правового регулирования, а также определил порядок функционирования системы органов, принимающих участие в планировании объектов промышленности.

После окончания восстановительного периода от разрушений Гражданской войны с 1927 года в стране было разработано двенадцать пятилетних планов. За это время, включающее годы Великой Отечественной войны и восстановление разрушенного войной хозяйства, в ходе реализации только десяти госпланов национальный доход страны возрос в 57 раз [30]. К примеру, план второй пятилетки характеризовался планированием как по наркоматам и ведомствам, так и отдельным районам, предусматривая размещение на территории страны более 1000 объектов государственного значения [31]. Всего первая и вторая пятилетки позволили осуществить размещение более четырех тысяч промышленных объектов [32, С. 239–243].

В 1957 году был издан закон, направленный на реформирование управления объектами государственного значения в промышленной сфере [33]. В этом же году руководством Госплана СССР рассматривались два основных вопроса государственного планирования. Первый вопрос был связан с планом на 1958 год [34], а второй вопрос – с государственным планированием на семилетку с 1959–1965 годы [35]. Решение этих вопросов должно было обеспечить развитие страны при сохранении директивных методов в государственном планировании. Это означало потребность страны в определении оптимального способа размещения объектов государственного значения.

Председатель Госплана СССР И. И. Кузьмин предлагал пересмотреть практику планирования размещения объектов государственного значения посредством отказа от размещения крупных универсальных предприятий и замещением их небольшими высокоспециализированными предприятиями.

Приведенный богатый опыт Советского Союза в области территориальной организации объектов государственного значения

использовался при научных разработках в социалистических странах, имея при этом свои особенности, связанные в том числе с построением планирующих органов.

Так, болгарские исследователи территориального планирования осуществляли изучение вопросов развития территорий в созданном для этого Научном центре территориального планирования и размещения производственных сил и Главном управлении территориального размещения производственных сил. Они ставили основную задачу по составлению генеральной схемы размещения производственных сил, которая играла роль предпланового документа для перспективного размещения объектов федерального значения в области производства. Такая потребность была связана с неравномерным размещением производственных сил по районам республики.

В Венгерской Народной Республике, в отличие от болгарских коллег, исследование территориального планирования осуществлялось в Институте планового хозяйства Госплана и главном отделе регионального развития Министерства строительства и развития городов, в результате чего была подготовлена концепция регионального развития на 1971–1985 годы. Цель документа заключалась в оптимизации размещения объектов между районами страны путем стимулирования промышленного производства.

Значительное развитие территориальное планирование получило в рассматриваемый период в Социалистической республике Румыния. Работой над этой областью в большей части занимался Институт экономики Госплана и проектные организации республики. Румынские исследователи уделяли большое внимание планомерному развитию сети населенных пунктов и влиянию на этот процесс индустриализации республики.

В Германской Демократической Республике проблемы территориального планирования изучались в Научно-исследовательском центре территориального планирования при Госплане республики на кафедре территориального планирования Академии наук. К задачам территориального планирования исследователи относили обеспечение территориальной организации размещения производственных объектов для удовлетворения потребностей республики в условия научно-технического прогресса [36].

Приведенные примеры государственного планирования в отдельных странах социалистического блока показывают широкое применение Советского Союза опыта по государственному планированию развития территорий и размещению объектов государственного значения. Применение советского опыта осуществлялось с одновременным внесением странами вклада в методику общего государственного планирования развития социалистических стран.

Одновременно с этим правовое обеспечение территориального планирования объектов государственного значения в Советском Союзе можно определить как:

- отсутствие системности правовых актов, регулирующих государственное планирование;
- недостаточный уровень правовой базы в планировании на республиканском и местном уровне;
- наличие на начальном этапе формирования методики государственного планирования карательных мер за нарушение распорядительных актов в планировании;
- влияние идеологических установок на разработку правовых актов, регулирующих планирование.

Необходимо отметить, что, несмотря на отмеченные особенности правового обеспечения территориального планирования советского периода, достижения страны, основанные на директивном методе планирования размещения объектов государственного значения были беспрецедентными по своему объему.

В настоящее время в стране сложилась система правового регулирования территориального планирования включая объекты федерального значения, к которой можно отнести:

– федеральный закон, определяющий основное направление территориального планирования [37];

– Постановление Правительства Российской Федерации, регулирующее порядок размещения объектов федерального значения [38];

– Постановление Правительства Российской Федерации, регулирующее порядок размещения объектов регионального значения [39];

– приказ, регулирующий порядок размещения объектов местного значения [40].

Заключение

Подводя итог, на основе анализа рассмотренного материала можно прийти к выводу:

– в последние годы имеется рост исследований по теоретико-правовым вопросам территориального планирования объектов федерального значения имеющих приоритетное значение при размещении объектов регионального и муниципального уровня;

– социалистические страны использовали организационно-правовой опыт Советского Союза в планировании использования территорий и размещении объектов государственного значения, имея при этом свои особенности;

– невзирая на недостатки правового обеспечения территориального планирования в Советском Союзе, страна имела высокие темпы развития и активно осуществляла строительство объектов государственного значения;

– необходимо продолжить исследование советского и зарубежного опыта стран социалистического блока в вопросах правового обеспечения планирования размещения объектов государственного значения. Полученные выводы рассмотреть на возможность применения к правовому регулированию объектов федерального значения.

Список источников

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 января 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 1 (Ч. I). Ст. 8.
2. Бычков А. В. Правовое регулирование строительства объектов атомной и тепловой энергетики в Российской Федерации / А. В. Бычков, Я. Н. Румянцева // Защита прав предпринимателей: действующее законодательство и реалии его применения: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Иркутск, 2024. С. 10–17.
3. Родин А. В. Правовое регулирование территориального планирования объектов обороны и безопасности арктической зоны как фактор территориальной целостности России // Актуальные проблемы обеспечения безопасности личности, общества и государства в современных геополитических условиях: сборник научных трудов Всероссийского межвузовского круглого стола. СПб., 2024. С. 171–175.

4. Василькова С. В. Направления совершенствования нормативного правового регулирования стратегического планирования // Приоритеты и механизмы стратегического планирования в Российской Федерации: сборник статей XII Международной научной конференции. М., 2023. С. 45–52.
5. Олейник С. А. Организационно-правовые и гражданско-правовые особенности правовой природы государственных объектов на основании схем территориального планирования (на примере Росгвардии) / С. А. Олейник, А. В. Родин // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2021. № 3. С. 135–138.
6. Майборода В. А. О новом публично-правовом инструменте – едином документе территориального планирования и градостроительного зонирования // Хозяйство и право. 2023. № 1 (552). С. 84–95.
7. Региональные проблемы и территориальное планирование в социалистических странах Европы. М. : Прогресс, 1976. 253 с.
8. Бардин Д. М. Планомерное развитие социалистической экономики. Экономическая роль социалистического государства: учебное пособие / Д. М. Бардин, А. В. Орлов. М. : Высш. школа, 1972. 64 с.
9. Байтин М. И. Сущность и основные функции социалистического государства. Саратов: Изд-во Саратовского университета, 1979. 301 с.
10. Загайнов Л. И. Экономические функции советского государства / Ин-т государства и права АН СССР. М. : Юридическая литература, 1968. 263 с.
11. Цивадзе Д. Ю. Развитие экономических функций Советского государства. М. : Юридическая литература, 1970. 340 с.
12. Материалы XXV съезд КПС. М., 1976. С. 153.
13. Кржижановский Г. М. Хозяйственные проблемы РСФСР и работы Государственной общеплановой комиссии. 1921. № 1. С. 64–65.
14. Кутафин О. Е. Плановая деятельность советского государства: Государственно-правовой аспект. М. : Юридическая литература, 1980. 239 с.
15. Венедиктов А. В. Организация государственной промышленности в СССР: 1921–1934 гг. / отв. ред.: В. К. Райхер. Л. : Изд-во Ленинградского университета, 1961. 864 с. Т. 2.
16. Декрет СНК РСФСР от 05 декабря 1917 г. «О высшем совете Народного хозяйства» // Собрание указаний и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1917–1918. № 20. Ст. 366.
17. Декрет Совета Народных Комиссаров. Положение о Государственной Общеплановой Комиссии от 02 декабря 1921 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. № 106. М. : 1944. С. 161–162.
18. Декрет Совета Народных Комиссаров. О Плановых Комиссиях. От 17 марта 1921 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. № 203. С. 321–327.
19. Постановление Совета Труда и Оборона. Об областных хозяйственных органах (Временное Положение) от 25 марта 1921 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. № 153. С. 252–254.
20. Люди света: российский ответ на вызовы технологических революций XX века // Передвижная выставка к 100-летию плана ГОЭЛРО. Каталог. 2020. С. 26–32.
21. План ГОЭЛРО. М. : Госполитиздат, 1955.
22. Постановление ВЦИК РСФСР от 30 июня 1921 «О местных экономических совещаниях, их отчетности и руководстве наказом СНК и СТО» // Собрание узаконений рабочего и крестьянского правительства РСФСР. 1921. № 44. Ст. 223.
23. Сафонов М. А. Становление организационно-правовых основ народнохозяйственного планирования в советском государстве в 1917–1932 гг.: дис. канд. юрид. наук: 12.00.01 / Сафонов Михаил Александрович. Иркутск: Всероссийский государственный университет юстиции, 2017. С. 34.
24. Петров М. С. Плановое ведение местного хозяйства и его основные задачи // Бюллетень Госплана. 1924. № 3. С. 41–49.
25. Дьяченко О. В. Административно-правовые основы народнохозяйственного планирования в ретроспективном аспекте // Новые вызовы в области общественных наук: предмет, методы, технологии высшего образования: сборник трудов II Всероссийской научно-методической конференции, 2021. С. 38–48.

26. Постановление от 09 июня 1925 г. «О привлечении к административной и судебной ответственности руководителей трестов, нарушивших постановления СТО и распоряжения ВСНХ в отношении производственных программ».
27. Постановление от 14 августа 1925 г. «О порядке составления производственно-финансовых планов промышленности на 1925–1926 гг.».
28. Амвросова О. Н. Становление и развитие отечественной науки предпринимательского (хозяйственного) права: историко-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук / Амвросова Ольга Николаевна. Краснодар, 2007. С. 35.
29. Постановление СНК СССР от 05 сентября 1928 г. «О порядке ежегодного планирования промышленности Союза ССР» // Собрание узаконений и узаконений рабоче-крестьянского Правительства СССР. 1928. № 57. Ст. 508.
30. Материалы XXV съезд КПС. М., 1976. С. 28.
31. Швырков Ю. М. Социалистическое планирование и капиталистическое программирование. М., 1978. 216 С.
32. Серяпова И. В. Возрождение Госплана: возвращение в прошлое или взгляд в будущее // Логистика-Евразийский мост: материалы XVIII Международной научно-практической конференции. М., 2023 С. 239–243.
33. Закон о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством. Принят Верховным Советом СССР 10 мая 1957 г. // Директивы КПСС и советского правительства по хозяйственным вопросам. М., 1958. С. 738.
34. Российский государственных архив экономики (РГАЭ). Ф. 4372. Оп. 56. Д. 345. Л. 3.
35. Российский государственный архив новейшей истории (РГАНИ). Ф. 3. Оп. 14. Д. 149. Л. 1, 29–30. 193.
36. Региональные проблемы и территориальное планирование в социалистических странах Европы. М. : Прогресс, 1976. 253 с.
37. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 8. Ст. 1206.
38. О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. № 198 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 43. Ст. 7429.
39. Об утверждении Положения о согласовании проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации или проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 178 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 44. Ст. 7561.
40. Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования: приказ Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 26.05.2023 (дата обращения: 25.08.2024).

References

1. Gradostroitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 yanvarya 2004 g. № 190-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2024. № 1 (CH. I). St. 8 (In Russ.).
2. Bychkov A. V. Pravovoe regulirovanie stroitel'stva ob'ektov atomnoj i teplovoj energetiki v Rossijskoj Federacii / A. V. Bychkov, YA. N. Rumyanceva // Zashchita prav predprinimatelej: dejstvuyushchee zakonodatel'stvo i realii ego primeneniya: materialy VII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Irkutsk, 2024. S. 10–17 (In Russ.).
3. Rodin A. V. Pravovoe regulirovanie territorial'nogo planirovaniya ob'ektov oborony i bezopasnosti arkticheskoy zony kak faktor territorial'noj celostnosti Rossii // Aktual'nye problemy obespecheniya bezopasnosti lichnosti, obshchestva i gosudarstva v sovremennyh geopoliticheskikh usloviyah: sbornik nauchnyh trudov Vserossijskogo mezhvuzovskogo kruglogo stola. SPb., 2024. S. 171–175 (In Russ.).
4. Vasil'kova S. V. Napravleniya sovershenstvovaniya normativnogo pravovogo regulirovaniya strategicheskogo planirovaniya // Prioritety i mekhanizmy strategicheskogo planirovaniya v Rossijskoj Federacii: sbornik statej XII Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. M., 2023. S. 45–52 (In Russ.).

5. Olejnik S. A. Organizational-legal and civil-legal features of the legal nature of state objects on the basis of territorial planning schemes (on the example of the National Guard) / S. A. Olejnik, A. V. Rodin // Vestnik Rossijskogo novogo universiteta. Seriya: Chelovek i obshchestvo. 2021;3: 135–138 (In Russ.).
6. Majboroda V. A. On a new public law instrument – a single document on territorial planning and urban zoning // Hozyajstvo i pravo. 2023;1 (552): 84–95 (In Russ.).
7. Regional'nye problemy i territorial'noe planirovanie v socialisticheskikh stranah Evropy. M. : Progress, 1976. 253 s (In Russ.).
8. Bardin D. M. Planomernoe razvitie socialisticheskoy ekonomiki. Ekonomicheskaya rol' socialisticheskogo gosudarstva: uchebnoe posobie / D. M. Bardin, A. V. Orlov. M. : Vyssh. shkola, 1972. 64 s. (In Russ.).
9. Bajtin M. I. Sushchnost' i osnovnye funktsii socialisticheskogo gosudarstva. Saratov: Izd-vo Saratovskogo universiteta, 1979. 301 s. (In Russ.).
10. Zagajnov L. I. Ekonomicheskie funktsii sovetskogo gosudarstva / In-t gosudarstva i prava AN SSSR. M. : YUridicheskaya literatura, 1968. 263 s. (In Russ.).
11. Civadze D. YU. Razvitie ekonomicheskikh funktsij Sovetskogo gosudarstva. M. : YUridicheskaya literatura, 1970. 340 s. (In Russ.).
12. Materialy XXV s"ezd KPPS. M., 1976. S. 153.
13. Krzhizhanovskij G. M. Economic Problems of the RSFSR and the Work of the State General Planning Commission. 1921;1: 64–65. (In Russ.).
14. Kutafin O. E. Planovaya deyatel'nost' sovetskogo gosudarstva: Gosudarstvenno-pravovoj aspekt. M. : YUridicheskaya literatura, 1980. 239 s. (In Russ.).
15. Venediktov A. V. Organizatsiya gosudarstvennoj promyshlennosti v SSSR: 1921–1934 gg. / otv. red.: V. K. Rajher. L. : Izd-vo Leningradskogo universiteta, 1961. 864 s. T. 2. (In Russ.).
16. Dekret SNK RSFSR ot 05 dekabrya 1917 g. «O vysshem sovete Narodnogo hozyajstva» // Sobranie ukazaniy i rasporyazhenij Rabochego i Krest'yanskogo Pravitel'stva RSFSR. 1917–1918. № 20. St. 366. (In Russ.).
17. Dekret Soveta Narodnyh Komissarov. Polozhenie o Gosudarstvennoj Obshcheplanovoj Komissii ot 02 dekabrya 1921 g. // Sobranie zakoneniya i rasporyazhenij pravitel'stva za 1921 g. Upravlenie delami Sovnarkoma SSSR. № 106. M. : 1944. S. 161–162. (In Russ.).
18. Dekret Soveta Narodnyh Komissarov. O Planovyh Komissiyah. Ot 17 marta 1921 g. // Sobranie zakoneniya i rasporyazhenij pravitel'stva za 1921 g. Upravlenie delami Sovnarkoma SSSR. M., 1944. № 203. S. 321–327. (In Russ.).
19. Postanovlenie Soveta Truda i Oborony. Ob oblastnyh hozyajstvennyh organah (Vremennoe Polozhenie) ot 25 marta 1921 g. // Sobranie zakoneniya i rasporyazhenij pravitel'stva za 1921 g. Upravlenie delami Sovnarkoma SSSR. M., 1944. № 153. S. 252–254. (In Russ.).
20. Lyudi sveta: rossijskij otvet na vyzovy tekhnologicheskikh revolyucij HKH veka // Peredvizhnaya vystavka k 100-letiyu plana GOERLO. Katalog. 2020. S. 26–32. (In Russ.).
21. Plan GOERLO. M. : Gospolitizdat, 1955. (In Russ.).
22. Postanovlenie VCIK RSFSR ot 30 iyunya 1921 «O mestnyh ekonomicheskikh soveshchaniyah, ih otchetnosti i rukovodstve nakazom SNK i STO» // Sobranie zakoneniya rabochego i krest'yanskogo pravitel'stva RSFSR. 1921. № 44. St. 223. (In Russ.).
23. Safonov M. A. Stanovlenie organizacionno-pravovykh osnov narodnohozyajstvennogo planirovaniya v sovetskom gosudarstve v 1917–1932 gg.: dis. kand. jurid. nauk: 12.00.01 / Safonov Mihail Aleksandrovich. Irkutsk: Vserossijskij gosudarstvennyj universitet yusticii, 2017. S. 34.
24. Petrov M. S. Planned Local Economy and Its Main Tasks // Byulleten' Gosplana. 1924;3: 41–49. (In Russ.).
25. D'yachenko O. V. Administrativno-pravovye osnovy narodnohozyajstvennogo planirovaniya v retrospektivnom aspekte // Novye vyzovy v oblasti obshchestvennykh nauk: predmet, metody, tekhnologii vysshego obrazovaniya: sbornik trudov II Vserossijskoj nauchno-metodicheskoy konferentsii, 2021. S. 38–48. (In Russ.).
26. Postanovlenie ot 09 iyunya 1925 g. «O privilechenii k administrativnoj i sudebnoj otvetstvennosti rukovoditelej trestov, narushivshih postanovleniya STO i rasporyazheniya VSNH v otnoshenii proizvodstvennykh programm». (In Russ.).
27. Postanovlenie ot 14 avgusta 1925 g. «O poryadke sostavleniya proizvodstvenno-finansovykh planov promyshlennosti na 1925–1926 gg.». (In Russ.).
28. Amvrosova O. N. Stanovlenie i razvitie otechestvennoj nauki predprinimatel'skogo (hozyajstvennogo) prava: istoriko-pravovoj analiz: dis. ... kand. jurid. nauk / Amvrosova Ol'ga Nikolaevna. Krasnodar, 2007. S. 35. (In Russ.).

29. Postanovlenie SNK SSSR ot 05 sentyabrya 1928 g. «O poryadke ezhegodnogo planirovaniya promyshlennosti Soyuza SSR» // Sobranie zakononij i zakononij raboche-krest'yanskogo Pravitel'stva SSSR. 1928. № 57. St. 508. (In Russ.).
30. Materialy XXV s'ezd KPPS. M., 1976. S. 28. (In Russ.).
31. SHvyrkov YU. M. Socialisticheskoe planirovanie i kapitalisticheskoe programmirovaniye. M., 1978. 216 S. (In Russ.).
32. Seryapova I. V. Vozrozhdenie Gosplana: vozvrashchenie v proshloe ili vzglyad v budushchee // Logistika-Evrozijskij most: materialy XVIII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. M., 2023 S. 239–243. (In Russ.).
33. Zakon o dal'nejshem sovershenstvovanii organizacii upravleniya promyshlennost'yu i stroitel'stvom. Prinyat Verhovnym Sovetom SSSR 10 maya 1957 g. // Direktivy KPSS i sovetskogo pravitel'stva po hozyajstvennym voprosam. M., 1958. S. 738. (In Russ.).
34. Rossijskij gosudarstvennyh arhiv ekonomiki (RGAE). F. 4372. Op. 56. D. 345. L. 3. (In Russ.).
35. Rossijskij gosudarstvennyj arhiv novejshej istorii (RGANI). F. 3. Op. 14. D. 149. L. 1, 29–30. 193. (In Russ.).
36. Regional'nye problemy i territorial'noe planirovanie v socialisticheskikh stranah Evropy. M. : Progress, 1976. 253 s. (In Russ.).
37. O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 28 iyunya 2014 g. № 172-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2023. № 8. St. 1206. (In Russ.).
38. On the Procedure for Preparation and Approval of the Draft Territorial Planning Scheme of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation of March 23, 2008. No 198 // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2022;43. St. 7429. (In Russ.).
39. On approval of the Regulations on the approval of the draft territorial planning scheme of two or more subjects of the Russian Federation or the draft scheme of territorial planning of the subject of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation of March 24, 2007 No 178 // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2022;44. St. 7561. (In Russ.).
40. Ob utverzhdenii poryadka soglasovaniya proektov dokumentov territorial'nogo planirovaniya municipal'nyh obrazovaniij, sostava i poryadka raboty soglasitel'noj komissii pri soglasovanii proektov dokumentov territorial'nogo planirovaniya: prikaz Minekonomrazvitiya Rossii ot 21 iyulya 2016 g. № 460 // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. Available from: <http://pravo.gov.ru>, 26.05.2023 (data obrashcheniya: 25.08.2024). (In Russ.).

Информация об авторе

С. Н. Рожнов – доктор юридических наук, профессор

Статья поступила в редакцию 13.12.2024;
одобрена после рецензирования 19.12.2024;
принята к публикации 23.12.2024.

Information about the author

S. N. Rozhnov – Doctor of Sciences (Law), Professor

The article was submitted 13.12.2024;
approved after reviewing 19.12.2024;
accepted for publication 23.12.2024.