Научная статья

УДК 378.14

К ВОПРОСУ АМЕРИКАНО-УКРАИНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ: ВОЕННО-ЭКСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

Александр Юрьевич Чудаков[1], Алексей Анатольевич Утюганов[2], Анна Константиновна Викторова[3]
[1, 2] Академия войск национальной гвардии, Санкт-Петербург, Россия
[3] Государственный академический университет гуманитарных наук, Москва, Россия
[1] chief.chudakow@yandex.ru
[2] utuganovaa@rosgvard.ru, https://orcid.org/0000-0001-9641-7174
[3] anna.viktorova.02@internet.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу военно-экспортной политики США в отношении Украины в период проведения Российской Федерацией специальной военной операции на территории украинского государства. В контексте проведения специальной военной операции вопрос оказания помощи Киеву со стороны США начал доминировать в современном информационном пространстве.

Тема оказания Вашингтоном всесторонней помощи украинскому государству стала часто подниматься в материалах американских, украинских, российских и европейских новостных агентств и находить отражение в программных заявлениях большого количества политиков, общественных деятелей и военных США и Украины. Белый дом не раз спекулировал на украинском вопросе для повышения своего рейтинга как внутри страны, так и за её пределами.

Однако данные о размерах помощи, предоставляемой Вашингтоном Киеву, которые активно транслируются в СМИ и многократно используются американскими государственными лицами, в частности из администрации Дж. Байдена, для улучшения имиджа Вашингтона за рубежом, демонстрации превосходства американской безопасности и формирования позитивной атмосферы на Западе, не соответствуют действительности. Объёмы военной, экономической и гуманитарной помощи, физически доставляемой на территорию украинского государства с 24.02.2022 г., значительно меньше тех, что обещает предоставить Белый дом и тех, что санкционирует Конгресс США.

В связи с этим представляется особенно важным приблизительно рассчитать реальные объёмы поставок военных ресурсов на Украину со стороны США, так как отсутствие точной информации по вопросу объёмов и содержания пакетов военной помощи Киеву не позволяет составить полную картину о военном потенциале страны и состоянии ее Вооруженных сил, а также делает затруднительным прогнозирование объемов реальной помощи, которые в дальнейшем США будут направлять Украине.

Ключевые слова: специальная военная операция, Украина, военно-экспортная политика, военная помощь, Конгресс США, ассигнования

Для цитирования: Чудаков А.Ю., Утюганов А.А., Викторова А.К. К вопросу Американо-Украинских отношений в период проведения специальной военной операции: военно-экспортная политика // Вестник Военной академии войск национальной гвардии. 2024. № 4 (29). С. 269–279. URL: https://vestnik-spvi.ru/2024/12/028.pdf.

Original article

ON THE ISSUE OF AMERICAN-UKRAINIAN RELATIONS DURING THE PERIOD OF THE SPECIAL MILITARY OPERATION: MILITARY EXPORT POLICY

Alexander Yu. Chudakov[1], Alexey A. Utyuganov[2], Anna K. Viktorova[3]
[1, 2] Academy of the National Guard Troops, Saint-Petersburg, Russia
[3] State Academic University for the Humanities, Moscow, Russia

[1] chief.chudakow@yandex.ru
[2] utuganovaa@rosgvard.ru, https://orcid.org/0000-0001-9641-7174
[3] anna.viktorova.02@internet.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of the military export policy of the United States of America towards Ukraine during the period when the Russian Federation conducted a special military operation on the territory of the Ukrainian state. In the context of its implementation, the issue of assistance to Kiev from the United States began to dominate the modern information space.

The topic of Washington's comprehensive assistance to the Ukrainian state has often been raised in the materials of American, Ukrainian, Russian and European news agencies and reflected in the policy statements of a large number of politicians, public figures and the military of the United States and Ukraine. The White House has repeatedly speculated on the Ukrainian issue to increase its rating both inside and outside the country.

However, data on the amount of assistance provided by Washington to Kiev, which are actively broadcast in the media and repeatedly used by American government officials, in particular from the administration of J. Biden's efforts to improve Washington's image abroad, demonstrate the superiority of American security and create a positive atmosphere in the West do not correspond to reality. The volume of military, economic and humanitarian aid physically delivered to the territory of the Ukrainian state since February 24, 2022, is significantly less than those promised by the White House and those authorized by the US Congress.

In this regard, it seems especially important to approximately calculate the actual volume of military supplies to Ukraine from the United States, since the lack of accurate information on the volume and content of military assistance packages to Kiev does not allow us to get a complete picture of the country's military potential and the state of its armed forces, and also makes it difficult to predict the volume of real assistance, which in In the future, the United States will send money to Ukraine.

Keywords: special Military Operation (SVO), Ukraine, military export policy, military assistance, US Congress, appropriations

For citation: Chudakov A.Yu., Utyuganov A.A., Viktorova A.K. On the issue of American-Ukrainian relations during the period of the special military operation: military export policy. Vestnik Voennoj akademii vojsk nacional'noj gvardii. 2024;4(29): 269–279. (In Russ.). Available from: https://vestnik-spvi.ru/2024/12/028.pdf.

© Чудаков А.Ю., Утюганов А.А., Викторова А.К., 2024

Введение

Специальная военная операция (далее – СВО) на Украине началась 24.02.2022 г. Президент США Дж. Байден выступил с публичным заявлением в Белом доме по завершении заседания Совбеза, спустя 15 часов после обращения президента Российской Федерации В. В. Путина к россиянам и объявления о начале СВО. В своей речи Дж. Байден выразил поддержку суверенитету и территориальной целостности украинского государства, отметил, что действия российской стороны являются «неспровоцированными и неоправданными» и пообещал совместно с союзниками по НАТО «призвать Россию к ответу», в том числе с помощью нового пакета антироссийских санкций [12]. Наряду с действующим главой государства в первые дни СВО поддержку Киеву также выразили представили от демократической и республиканской партии в Конгрессе и бывшие американские президенты У. Клинтон, Дж. У. Буш, Б. Обама и Д. Трамп [23].

Основная часть:

Начиная с февраля 2022 г., Вашингтон стал оказывать Киеву всестороннее содействие в противостоянии России. За два с половиной года проведения Российской Федерацией СВО на Украине Конгресс США одобрил шесть законопроектов о дополнительной помощи украинскому государству на общую сумму 174,4 млрд долларов. Как результат, средства, зарезервированные Конгрессом по линиям министерств в американском федеральном бюджете на 2022, 2023, 2024 и 2025 финансовые года, стали основным источником финансирования помощи Киеву в этот период (таблица 1).

В общей сложности в соответствии с включенными в бюджет США законами о дополнительном обеспечении Украины от 2022 г., потенциальный объём помощи, который Киев мог получить в 2022 финансовом году, составлял 53,8 млрд долларов и в 2023 финансовом году – 59,7 млрд долларов. В Законе в защиту украинской демо-

кратии с помощью ленд-лиза от 9 мая 2022 г., который был принят Конгрессом практически единогласно, были предусмотрены почти неограниченные возможности по поставкам военной продукции Вооружённым силам Украины (далее – ВСУ). Однако, несмотря на упрощенную процедуру передачи вооружения и военной техники Украине, которую предлагал этот закон, он, в отличие от законопроектов о дополнительной помощи, указанных ранее, так и не был использован администрацией Дж. Байдена в качестве нового механизма оказания содействия украинскому государству. Как позднее сообщили в Белом доме, Вашингтон не задействовал этот канал, в том числе из-за наличия на тот момент двухпартийной поддержки в парламенте по вопросу предоставления помощи Киеву и, как следствие, отсутствия необходимости использования дополнительного механизма для обхода излишних бюрократический согласований с Конгрессом [22].

Таблица 1 – Законы о военной помощи Украине, принятые Конгрессом в 2022 и 2024 гг.

Table 1 – Laws on military assistance to Ukraine adopted by Congress in 2022 and 2024

Дата принятия закона	**Название закона**	**Фин. год действия закона**	**Объем финансирования, млрд долл.**
15.03. 2022 г.	Закон о дополнительной помощи Украине 2022 г. (Ukraine Supplemental Appropriations Act, 2022)	2022	13,6
10.05. 2022 г.	Дополнение к закону о дополнительной помощи Украине 2022 г. (Additional Ukraine Supplemental Appropriations Act, 2022)	2022	40,2
30.09. 2022 г.	Закон о дополнительной помощи Украине 2023 г. (Ukraine Supplemental Appropriations Act, 2023)	2023	12,4
20.12. 2022 г.	Дополнение к закону о дополнительной помощи Украине 2023 г. (Additional Ukraine Supplemental Appropriations Act, 2023)	2023	47,4
9.05. 2022 г.	Закон о ленд-лизе для защиты демократии на Украине 2022 г. (Ukraine Democracy Defense Lend-Lease Act, 2022)	2022 - 2023	0,0
24.04. 2024 г.	Закон о чрезвычайных дополнительных ассигнованиях на национальную безопасность 2024 г. (Emergency National Securirt Supplemental Appropriations Act, 2024)	2024 - 2025	60,75

Источник: Congress.gov-URL: https://www.congress.gov/browse (accessed 14.04.2024).

В совокупном объёме помощи в 113,5 млрд долларов, предусмотренном законами от 2022 г., ассигнования, направляемые напрямую Украине, составляли примерно 65,3 млрд долларов, т. е. более половины от общей суммы. Около 42,5 % от всех средств не относились к непосредственной поддержке Киева – 26,4 млрд долларов выделялось на пополнение военных запасов Министерства обороны США, 17,9 млрд долларов приходилось на размещение новых американских ВС в Европе [6] (таблица 2).

Из 65,3 млрд долларов, выделенных напрямую украинскому государству, на гуманитарную помощь отводилось 14,8 млрд долларов и на экономическую – 27,3 млрд долларов [6]. По итогу из возможных 42,1 млрд долларов фактически за 2022 и 2023 финансовые года США предоставили Киеву средств на сумму всего 23,1 млрд долларов, что составило чуть более половины от изначально заявленных Конгрессом объёмов финансирования.

Таблица 2 – Распределение средств в соответствии с законами от 2022 г. о помощи Украине, млрд долларов

Table 2 – Distribution of funds in accordance with the laws of 2022 on assistance to Ukraine, billion dollars

Фин. год	Общий объем финанси-рования	Общий объем финансирования, в т. ч.:				Военные расходы, не являющиеся помощью Украине, в т. ч.:			Другое
		Военная	Гумани-тарная	Экономи-ческая	Всего	Пополнение запасов ВС США	ВС США в Европе	Всего	
2022	53,8	10,7	10,0	9,4	30,1	12,6	8,1	20,6	3,1
2023	59,7	12,6	4,9	17,9	35,3	13,9	9,8	23,7	0,7
2022-2023	113,5	23,3	14,9	27,3	65,5	26,5	17,9	44,3	3,8

Источник: *H.R.2471 – Consolidated Appropriations Act, 2022. URL: https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/2471/text (accessed 14.04.2024).*
H.R.7691 – Additional Ukraine Supplemental Appropriations Act, 2022. URL: https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/7691/text (accessed 14.04.2024).
H.R.2617 – Consolidated Appropriations Act, 2023. URL: https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/2617/text (accessed 14.04.2024).
H.R.6833 – Continuing Appropriations and Ukraine Supplemental Appropriations Act, 2023. URL: https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/6833 (accessed 14.04.2024).
S. 3522 – Ukraine Democracy Defense Lend-Lease Act of 2022- URL: https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/3522/text (accessed 14.04.2024).

Так, по данным Министерства финансов Украины, в течение двух лет украинское государство получило со стороны Вашингтона экономическую помощь в размере 20,4 млрд долларов [25]. Общий объём гуманитарной помощи, предоставленной Соединёнными Штатами украинским гражданам за рассматриваемый период, по данным проекта Ukraine Support Tracker, составил 2,7 млрд долларов [1].

Потенциальный объём же военной помощи, в соответствии с законами о поддержке Украины от 2022 г., составлял 23,3 млрд долларов, т. е. почти 35 % от общей суммы. Укрепление украинского военного потенциала планировалось осуществлять преимущественно на основе трех механизмов: программы зарубежного военного финансирования (Foreign Military Financing, FMF), Инициативы содействия безопасности Украины (Ukraine Security Assistance Initiative, USAI), курируемых Министерством обороны США начиная еще с 1997 и 2016 гг., соответственно, и канала президентских полномочий Presidential Drawdown Authority (PDA). По программе FMF Украина могла получить дополнительные кредиты на закупку оборудования и подготовку своих военнослужащих. В рамках USAI на территорию Украины должна была поступать военная продукция, закупаемая Министерство обороны США напрямую у американских производителей. Программа PDA, функционирующая в отношении Украины с 2014 г., позволяла президенту США поставлять вооружения непосредственно со складов американских ВС без согласования с Конгрессом.

Всего по линии FMF, в соответствии с законами от 2022 г., украинское государство могло получить финансирование в размере 4,7 млрд долларов и по USAI – 18,6 млрд долларов. В дополнение к этим ассигнованиям Конгресс также увеличил существовавший лимит по программе PDA до 11 млрд долларов в 2022 финансовом году и 14,5 млрд долларов в 2023 финансовом году [11] так, что потенциальный объем всей военной помощи, которую США могли предоставить ВСУ в течение двух лет, начал составлять 48,8 млрд долларов.

Таким образом, самые крупные ассигнования Вашингтона стали приходиться именно на военные нужды. Дело в том, с самого начала СВО украинская армия испытывала высокую потребность вооружения и военной техники. Следует отметить, что если по состоянию на 2014 г. на вооружении украинского государства находилось около 11 238 единиц боевой техники [17, С. 209–212], то на момент начала СВО ВСУ располагали всего около 8 816 единицами [18, С. 213–215] преимущественно совет-

ского производства. Это можно объяснить тем, что до 2021 г. Украина никогда не входила в список стран крупнейших получателей обычных вооружений. Только после начала СВО в 2022 г. Украина стала сначала 3-м по величине импортёром [24, С. 124–135], а затем в 2023 г. самым крупным получателем основных видов вооружений в мире. На долю США, как основного поставщика оружия ВСУ в рассматриваемый период, приходилось около 39 % от общего объема закупаемых Киевом вооружений [13].

Каким образом администрация Дж. Байдена использовала потенциальную военную помощь, выделенную Конгрессом для оказания содействия Украине на сумму 48,8 млрд долларов, в течении 20 месяцев с начала СВО?

Согласно опубликованным на сайте Министерства обороны США данным, с 24 февраля 2022 г. по 1 октября 2023 г. в рамках программы FMF Вашингтон предоставил Украине гранты и кредиты на приобретение американской военной техники на сумму более 1,6 млрд долларов [19]. За этот же период по каналу PDA администрация Дж. Байдена направила Украине 45 пакетов помощи на сумму 17,5 млрд долларов (с учетом перерасчета на 6,2 млрд долларов по результатам аудита в Министерстве обороны) [20], что составило ⅗ от общего объема финансирования, утвержденного Конгрессом через этот механизм. В связи с тем, что по программе PDA, согласно заявлениям представителей государственного департамента США, военные ресурсы поступают на Украину в течение относительно короткого времени [21], можно предположить, что объем военной помощи, санкционированной к предоставлению в рамках этого канала, практически совпадает с его фактическими поставками на территорию украинского государства, то есть составляет приблизительно 17,5 млрд долларов.

На эту сумму за два финансовых года ВСУ получили на вооружение американские системы противовоздушной обороны (ЗРК «Patriot» и «Avenger», управляемые ракеты AIM-7 и AIM-9M и ПЗРК «Stinger»), боевые машины пехоты M2 «Bradley», бронетранспортеры «Stryker» и M-113, бронеавтомобили M1117, «International MaxxPro Plus» и M88A1, артиллерийские системы (155-мм гаубицы M777, 105-мм гаубицы M119, 122-мм ракеты для РСЗО Град, минометы), противотанковые системы (ПТРК «Javelin»), стрелковое оружие, беспилотные летательные аппараты (далее – БПЛА) и авиационные средства поражения (барражирующие боеприпасы «Switchblade», БПЛА «Jump-20» и «Penguin», противорадиолокационные ракеты «HARMs», неуправляемые авиационные ракеты «Zuni» и «Hydra» 70), вертолеты Ми-17 и морское оборудование (РПУ «Harpoon», скоростные катера «Willard» и надувные лодки «Zodiac») [9].

Через программу USAI с 24.02.2022 г. по 01.10.2023 г. Белый дом санкционировал проведение Киеву 16 траншей на общую сумму 18,6 млрд долларов, что составило 100 % от ассигнований, выделенных Конгрессом по этой программе [4]. Из этого объёма Министерство обороны США заключило контракты с Lockheed Martin на производство РСЗО «HIMARS» на сумму 242 млн долл., с оборонным конгломератом «Raytheon» на закупку ЗРК «NASAMS» на сумму 1,1 млрд долларов, с компанией L3Harris Technologies Inc на поставку ВСУ 14 ракетных комплексов «Vampire» стоимостью 56 млн долл., с компанией AEVEX Aerospace LLC на закупку БПЛА «Phoenix Ghost» на сумму 517 млн долл, с компанией General Dynamics Land Systems на поставку танков M1A1 «Abrams» на 33,8 млн долларов, с американской компанией AeroVironment Inc на производство БПЛА «Switchblade» 300/600 стоимостью 83 млн долларов и поставку БПЛА RQ-20 «Puma» на сумму 318 млн долл. В общей сложности, Министерство обороны США разместило заказы на производство оружия, снаряжения и боеприпасов на 12,3 млрд долларов [16], что составляет около 66 % от выделенных Конгрессом бюджетных ассигнований.

Часть из этих заказов была выполнена до конца 2023 финансового года, и на вооружение ВСУ поступили ЗРК «NASAMS» и «HAWK», система противодействия БПЛА «Vampire», 31 танк M1A1 «Abrams», бронеавтомобили «Humvee» и РСЗО «Himars», которые создавали некоторые временные трудности ВС России [10].

Таким образом, можно сказать, что за 2022 и 2023 финансовые года из выделенных на военные нужды 48,8 млрд долларов фактически Вашингтон отправил Киеву помощь на сумму 37,7 млрд долларов. Подтвержденный же объём военных материалов, физически доставленных на территорию украинского государства со стороны США с начала СВО до конца 2023 финансового года в рамках программ PDA, FMF и USAI, составил около 31 млрд долларов (таблица 3), что равняет-

ся 2 % от всех годовых расходов страны на национальную оборону или 0,06 % от ВВП США за 2022 и 2023 гг. (таблица 4).

Другими словами, за первые два года проведения боевых действия Российской Федерацией на территории Украины США были неоспоримым лидером среди других государств по абсолютным размерам предоставляемых Киеву военных ресурсов, но в тоже время они значительно отставали от других стран по величине относительных показателей выделения военной помощи [1].

Таблица 3 – Военная помощь США Украине с 24.02. 2022 г. по основным программам

Table 3 – US military assistance to Ukraine from 02/24/2022 by main programs

Стадии	PDA	USAI	FMF	Всего
Финансирование и установление лимитов Конгрессом США, млрд долл.	25,5	18,6	4,7	48,8
Распоряжение администрацией США, млрд долл.	17,5	18,6	1,6	37,7
Размещение контрактов среди производителей, млрд долл.	-	12,3	-	12,3
Доставка на территорию Украины, млрд долл.	17,5	12,3	1,6	31,4
Доставка на территорию Украины в % к финансированию Конгрессом	68,6 %	66 %	34 %	64,5 %

Вся совокупная помощь, фактически предоставленная Украине со стороны США в виде физически доставленной на территорию украинского государства военной помощи, направленной на счета Министерства финансов Украины экономической помощи и полученной украинскими гражданами гуманитарной помощи – в период с 24.02.2022 г. по 30.09.2023 г., составила 54,5 млрд долларов, т. е. чуть менее ⅗ от суммарных объемов ассигнований, санкционированных Конгрессом напрямую Киеву на 2022 и 2023 финансовые года. С началом 2024 финансового года устойчивость, которая была характерна для поставок помощи Украине со стороны США на протяжении почти 20 месяцев проведения СВО, была поставлена под угрозу. Более чем на полгода американский Конгресс прекратил финансирование контрактов по долгосрочным программам USAI и FMF, магистральным каналам поддержки украинского государства [3]. Кроме этого парламент отказался принимать законопроект, который бы предусматривал продление действия закона о ленд-лизе от 2022 г. на новый финансовый год.

Таким образом начиная с 01.10.2023 г. по 24.04.2024 г. ключевым источником для оказания военной помощи Киеву были средства, которые остались в распоряжении администрации Дж. Байдена с 2022 и 2023 финансовые года по программе PDA после перерасчета на 6,2 млрд долл. и по линии USAI в размере 8 млрд долларов.

В итоге за рассматриваемый период по каналу PDA Белый дом смог направить Украине всего 8 траншей военной помощи из собственных запасов ВС на сумму 1,5 млрд долларов [5], а Министерство обороны заключило контракты с оборонными компаниями на производство дополнительных 1402 единиц техники на сумму 1,4 млрд долларов [15]. Таким образом у Вашингтона остались неиспользованные средства в размере 11,3 млрд долларов, которые американский президент мог отправить в рамках военной помощи Киеву без согласования с Конгрессом, однако не стал этого делать из-за растущих в это время опасений насчет исчерпанности запасов оружия в ВС, складах хранения и базах самих США.

Таблица 4 – Расходы США на оборону и военная помощь Украине в 2022 и 2023 финансовые года

Table 4 – US spending on defense and military assistance to Ukraine in 2022 and 2023 financial years

Годы	**2022**				**2023**				**2022 и 2023**
Расходы США на национальную оборону, млрд долл.	768				858				1626
Фактическая военная помощь США Украине, млрд долл.	PDA	USAI	FMF	Всего	PDA	USAI	FMF	Всего	31,4
	6,4	1,2	1,5	9,1	11,1	11,1	0,07	22,9	
Фактическая военная помощь США Украине в % к расходам США на национальную оборону	1,2				2,6				1,9
ВВП США, трлн долл.	25,4				26,6				52
Фактическая военная помощь США Украине в % к ВВП США	0,04				0,08				0,06

Источник: *Fortune OECD – URL: https://data.oecd.org/gdp/gross-domestic-product-gdp.htm (accessed 14.04.2024). Country Cassette - URL: https://countrycassette.com/united-states-gdp/ (accessed 14.04.2024).*

Спустя несколько месяцев ожесточенных споров в Конгрессе 24.04.2024 г. был одобрен пакет из четырёх законопроектов, в число которых вошёл закон о дополнительной помощи Украине от 2024 г. В соответствии с новым законом потенциальный объем ассигнований, которые Киев может получить со стороны Вашингтона в течение 2024 и 2025 финансовые года, составляет 60,75 млрд долларов. Больше половины всех средств не относится к непосредственной поддержке Украины – 23,2 млрд долларов выделяется на пополнение военных запасов американских ВС, 11,3 млрд долларов планируется направить на финансирование текущих военных операций США в регионе. Ассигнования, которые будут отправлены напрямую Украине, составляют примерно 26,25 млрд долларов или 43,2 % от совокупного объёма. Тем временем согласно закону на экономическую помощь приходится около 9,5 млрд долларов, из которых 7,8 млрд долларов выделяется украинскому государству в кредит, на гуманитарную помощь предоставляется 1,4 млрд долларов и на военную поддержку предназначается около 15,4 млрд долларов [8], которых, по мнению советника Дж. Байдена по национальной безопасности Дж. Салливана, «хватит на то, чтобы помешать России добиться дополнительных успехов» [2].

Всего до 30.09.2025 г. Украина может получить финансирование через программу FMF в размере 1,6 млрд долларов и по USAI – 13,8 млрд долларов [8]. Стоит отметить, что на данный момент администрация Дж. Байдена санкционировала проведение уже трех траншей по программе USAI на сумму 9,7 млрд долларов, а Министерство обороны США подписало контракты с частным сектором на производство оружия, снаряжения и боеприпасов, в частности ЗРК «Patriot» и «NASAMS», РСЗО «HIMARS» и БПЛА «Switchblade» и «Puma» на сумму 2,1 млрд долларов [14].

При этом, как показал опыт 2022 и 2023 финансовых годов, не все санкционированные Конгрессом средства используются для заключения контрактов с оборонными предприятиями и для дальнейшей доставки военных материалов на территорию Украины. Из этого следует, что несмотря на то, что администрация президента начала активно выделять помощь Киеву по линии USAI, в действительности ожидать крупных поставок военных ресурсов на территорию Украины по новым контрактам до конца

2024 г. безосновательно. Согласно отчету Бюджетного департамента Конгресса (Congressional Budget Office), предполагается, что реализация Министерством обороны и Госдепартаментом США средств, выделенных Конгрессом в апреле 2024 г., будет осуществляться ежегодными порциями в течение последующих десяти лет – с 2024 по 2033 гг.

В дополнение к вышеперечисленным ассигнованиям, Конгресс также установил новый лимит по программе президентских полномочий (PDA) на 2024 финансовый год в размере 7,8 млрд долларов. Однако, в отличие от законов о помощи украинскому государству от 2022 г., в соответствии с которыми ограничения по PDA предназначались только для одной Украины – 25,5 млрд долларов, по новому закону 2024 г., потолок в 7,8 млрд долларов был установлен для поставок сразу по всем направлениям, включая, помимо Украины, Израиль, Тайвань и другие страны.

По состоянию на сентябрь 2024 года администрация Дж. Байдена выделила Киеву по линии PDA всего 10 пакетов военной помощи на общую сумму 2 млрд долларов, т. е. чуть более ⅖ от общего объема финансирования [5]. Другими словами, на данный момент у Белого дома осталось в распоряжении более 74 % от средств, срок действия для выделения которых истекает в конце финансового года, т. е. менее чем через две недели. Положение ВСУ улучшает только тот факт, что в июле 2024 г. Счётная палата США по результатам аудита вновь обнаружила бухгалтерские ошибки в расчётах Министерства обороны по стоимости оборонной продукции, отправленной на территорию украинского государства, на сумму 2 млрд долларов [7]. Таким образом, это свидетельствует о том, что даже после истечения срока действия программы PDA и до появления новых законопроектов о помощи Украине, принятие которых может затянуться в связи со сменой администрации Белого дома, у Киева будет возможность получить поставки ВиВТ со стороны Вашингтона на сумму 2 млрд долларов.

Заключение

Анализ военно-экспортной политики США по отношению к Украине в период проведения Российской Федерацией СВО позволяет сделать вывод о том, что переход украинского конфликта в горячую фазу в феврале 2022 г. привел к резкому увеличению объёмов помощи Киеву со стороны Вашингтона. За два с половиной года ведения боевых действия на территории Украины Конгресс США санкционировал выделение средств украинскому государству на общую сумму 174,4 млрд долларов, или 90,8 млрд долларов, не считая финансирования операций, непосредственно не относящихся к помощи Украине. Однако на данной момент её фактический размер составляет не более 60 млрд долларов, что вызвано систематическими недопоставками военных ресурсов украинскому государству со стороны Белого дома по сравнению с решениями, принятыми Конгрессом, и промедлениями Министерства обороны США с заключением контрактов с американскими производителями оборонной продукции.

Список литературы

1. Антецца А. Данные трекера поддержки Украины / А. Антецца, К. Бушнелл, Ю. Дюсимбинов // Кильский институт мировой экономики. 09.02.2024. URL: https://www.ifw-kiel.de/publications/ukraine-support-tracker-data-20758/ (дата обращения: 14.04.2024).

2. Басмат Д. Джейк Салливан говорит, что военная помощь США поможет Украине перейти в контрнаступление в 2025 году // Financial Times. 05.05.24. URL: https://www.ft.com/content/6fd11006-01db-4548-96d6-76343f38aea8 (дата обращения: 14.04.2024).

3. Брэндон А. Государственный департамент США приостанавливает долгосрочные контракты с Украиной // Sputnik International. 02.10.2023. URL: https://sputnikglobe.com/20231002/us-state-department-suspends-long-term-contracting-for-ukraine-1113865030.html?ysclid=lw6ize2xn8661506417 (дата обращения: 14.04.2024).

4. Объявления об исполнении бюджета Инициативы содействия безопасности Украины (USAI) // Офис заместителя министра обороны (контролера). URL: https://comptroller.defense.gov/Budget-Execution/USAI_Announcements/ (дата обращения: 14.04.2024).

5. Исполнение бюджета. Объявления о сокращении полномочий президента (PDA) // Канцелярия заместителя министра обороны (контролера). URL: https://comptroller.defense.gov/Budget-Execution/PDA_Announcements/ (дата обращения 14.04.2024).

6. Конгресс одобрил выделение Украине помощи в размере 113 миллиардов долларов в 2022 году // Комитет по ответственному федеральному бюджету. 05.07.2023. URL:

https://www.crfb.org/blogs/congress-approved-113-billion-aid-ukraine-2022 (дата обращения: 14.04.2024).

7. Помощь GAO, Украина: Действия, необходимые для надлежащей оценки оборонных средств, предоставляемых в рамках Полномочий Президента по сокращению // GAO-24-10634. 2024.

8. H.R.815 – Выделение экстренных дополнительных ассигнований на финансовый год, заканчивающийся 30.09.2024 года, и на другие цели. URL: https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/815/text (дата обращения 14.04.2024).

9. Немедленное опубликование. Информационный бюллетень о помощи США Украине в области безопасности // Министерство обороны США. 25.08.2023. URL: <url> https://media.defense.gov/2023/Jul/25/2003267256/ (дата обращения 14.04.2024).

10. Джадсон Дж. Как война на Украине стимулирует экономический рост в Арканзасе // Defense News. 21.03.2023. URL: https://www.defensenews.com/industry/2023/03/21/how-the-war-in-ukraine-is-driving-growth-in-arkansas/ (дата обращения: 14.04.2024).

11. Махран А. Стоимость американской помощи Украине в области безопасности // Центр международной политики. 04.12.2023. URL: https://securityassistance.org/wp-content/uploads/2022/11/Ukraine-Costs-Fact-Sheet-v2.pdf (дата обращения: 14.04.2024).

12. Высказывания президента Байдена о неспровоцированном и неоправданном нападении России на Украину // Белый дом. 24.02.2022. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/02/24/remarks-by-president-biden-on-russias-unprovoked-and-unjustified-attack-on-ukraine/ (дата обращения: 14.04.2024).

13. Ежегодник SIPRI за 2023 год. URL: https://clck.ru/39THXe (дата обращения: 14.04.2024).

14. Инфографика о поддержке Украины // Министерство обороны США. 08.08.2024. URL: https://clck.ru/3DS6MJ (дата обращения: 14.08.2024).

15. Инфографика о поддержке Украины // Министерство обороны США. 26.04.2024. URL: https://goo.su/VJxa (дата обращения: 14.04.2024).

16. Инфографика о поддержке Украины // Министерство обороны США.15.01.2024. URL: https://www.defense.gov/Spotlights/Support-for-Ukraine/ (дата обращения: 14.04.2024).

17. Военный баланс 2014 // Международный институт стратегических исследований. Лондон: Ратледж, 2014. 510 с.

18. Военный баланс 2022 // Международный институт стратегических исследований. Лондон: Routledge, 2022. 504 с.

19. Томас Р. США предлагают Украине самый низкий пакет военной помощи с 2018 года // Армейские технологии. 12.03.2024. URL: https://www.army-technology.com/news/us-proposes-lowest-ukraine-fmf-package-since-2018/ (дата обращения: 14.04.2024).

20. Стенограмма. Заместитель пресс-секретаря Пентагона Сабрина Сингх проводит брифинг для прессы // Министерство обороны США. 20.06.2023. URL: https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/3433535/deputy-pentagon-press-secretary-sabrina-singh-holds-a-press-briefing/ (дата обращения: 14.04.2024).

21. Использование полномочий президента по сокращению военной помощи Украине // Министерство обороны США. 10.05.2024. URL: https://www.state.gov/use-of-presidential-drawdown-authority-for-military-assistance-for-ukraine/ (дата обращения: 14.04.2024).

22. Уорд А. Почему Байден не предоставил оружие Украине / А. Уорд, М. Берг, А. Хокинс // Politico. 04.10.2023. URL: https://www.politico.com/newsletters/national-security-daily/2023/04/10/why-biden-hasnt-loaned-weapons-to-ukraine-00091187 (дата обращения: 14.04.2024).

23. Уотсон К. Бывшие президенты США реагируют на нападение России на Украину // CBS NEWS. 24.02.2022. URL: https://www.cbsnews.com/news/russia-ukraine-donald-trump-george-w-bush-barack-obama-bill-clinton-jimmy-carter/ (дата обращения: 14.04.2024).

24. Веземан П., Гадон Дж., Веземан С. Тенденции в международных поставках оружия, 2022 год // SIPRI. 2023. 704 с.

25. Финансирование государственного бюджета Украины с начала полномасштабной войны // Министерство финансов Украины. 25.04.2024. URL: https://mof.gov.ua/uk/news/ukraines_state_budget_financing_since_the_beginning_of_the_full-scale_war-3435 (дата обращения: 14.04.2024).

References

1. Antecca A. Dannye trekera podderzhki Ukrainy / A. Antecca, K. Bushnell, YU. Dyusimbinov // Kil'skij institut mirovoj ekonomiki. 09.02.2024. Available from: https://www.ifw-kiel.de/publications/ukraine-support-tracker-data-20758/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

2. Basmat D. Dzhejk Sallivan govorit, chto voennaya pomoshch' SSHA pomozhet Ukraine perejti v kontrnastuplenie v 2025 godu // Financial Times. 05.05.24. Available from: https://www.ft.com/content/6fd11006-01db-4548-96d6-76343f38aea8 (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

3. Brendon A. Gosudarstvennyj departament SSHA priostanavlivaet dolgosrochnye kontrakty s Ukrainoj // Sputnik International. 02.10.2023. Available from: https://sputnikglobe.com/20231002/us-state-department-suspends-long-term-contracting-for-ukraine-1113865030.html?ysclid=lw6ize2xn8661506417 (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

4. Ob"yavleniya ob ispolnenii byudzheta Iniciativy sodejstviya bezopasnosti Ukrainy (USAI) // Ofis zamestitelya ministra oborony (kontrolera). Available from: https://comptroller.defense.gov/Budget-Execution/USAI_Announcements/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

5. Ispolnenie byudzheta. Ob"yavleniya o sokrashchenii polnomochij prezidenta (PDA) // Kancelyariya zamestitelya ministra oborony (kontrolera). Available from: https://comptroller.defense.gov/Budget-Execution/PDA_Announcements/ (data obrashcheniya 14.04.2024). (In Russ.).

6. Kongress odobril vydelenie Ukraine pomoshchi v razmere 113 milliardov dollarov v 2022 godu // Komitet po otvetstvennomu federal'nomu byudzhetu. 05.07.2023. Available from: https://www.crfb.org/blogs/congress-approved-113-billion-aid-ukraine-2022 (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

7. Pomoshch' GAO, Ukraina: Dejstviya, neobhodimye dlya nadlezhashchej ocenki oboronnyh sredstv, predostavlyaemyh v ramkah Polnomochij Prezidenta po sokrashcheniyu // GAO-24-10634. 2024. (In Russ.).

8. H.R.815 – Vydelenie ekstrennyh dopolnitel'nyh assignovanij na finansovyj god, zakanchivayushchijsya 30.09.2024 goda, i na drugie celi. Available from: https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/815/text (data obrashcheniya 14.04.2024). (In Russ.).

9. Nemedlennoe opublikovanie. Informacionnyj byulleten' o pomoshchi SSHA Ukraine v oblasti bezopasnosti // Ministerstvo oborony SSHA. 25.08.2023. Available from: <url> https://media.defense.gov/2023/Jul/25/2003267256/ (data obrashcheniya 14.04.2024). (In Russ.).

10. Dzhadson Dzh. Kak vojna na Ukraine stimuliruet ekonomicheskij rost v Arkanzase // Defense News. 21.03.2023. Available from: https://www.defensenews.com/industry/2023/03/21/how-the-war-in-ukraine-is-driving-growth-in-arkansas/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

11. Mahran A. Stoimost' amerikanskoj pomoshchi Ukraine v oblasti bezopasnosti // Centr mezhdunarodnoj politiki. 04.12.2023. Available from: https://securityassistance.org/wp-content/uploads/2022/11/Ukraine-Costs-Fact-Sheet-v2.pdf (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

12. Vyskazyvaniya prezidenta Bajdena o nesprovocirovannom i neopravdannom napadenii Rossii na Ukrainu // Belyj dom. 24.02.2022. Available from: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/02/24/remarks-by-president-biden-on-russias-unprovoked-and-unjustified-attack-on-ukraine/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

13. Ezhegodnik SIPRI za 2023 god. Available from: https://clck.ru/39THXe (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

14. Infografika o podderzhke Ukrainy // Ministerstvo oborony SSHA. 08.08.2024. Available from: https://clck.ru/3DS6MJ (data obrashcheniya: 14.08.2024). (In Russ.).

15. Infografika o podderzhke Ukrainy // Ministerstvo oborony SSHA. 26.04.2024. Available from: https://goo.su/VJxa (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

16. Infografika o podderzhke Ukrainy // Ministerstvo oborony SSHA.15.01.2024. Available from: https://www.defense.gov/Spotlights/Support-for-Ukraine/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

17. Voennyj balans 2014 // Mezhdunarodnyj institut strategicheskih issledovanij. London: Ratledzh, 2014. 510 s. (In Russ.).

18. Voennyj balans 2022 // Mezhdunarodnyj institut strategicheskih issledovanij. London: Routledge, 2022. 504 s. (In Russ.).

19. Tomas R. SSHA predlagayut Ukraine samyj nizkij paket voennoj pomoshchi s 2018 goda // Armejskie tekhnologii. 12.03.2024. Available from: https://www.army-technology.com/news/us-proposes-lowest-ukraine-fmf-package-since-2018/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

20. Stenogramma. Zamestitel' press-sekretarya Pentagona Sabrina Singh provodit brifing dlya pressy // Ministerstvo oborony SSHA. 20.06.2023. Available from: https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/3433535/deputy-pentagon-press-secretary-sabrina-singh-holds-a-press-briefing/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

21. Ispol'zovanie polnomochij prezidenta po sokrashcheniyu voennoj pomoshchi Ukraine // Ministerstvo oborony SSHA. 10.05.2024. Available from: https://www.state.gov/use-of-presidential-drawdown-authority-for-military-assistance-for-ukraine/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

22. Uord A. Pochemu Bajden ne predostavil oruzhie Ukraine / A. Uord, M. Berg, A. Hokins // Politico. 04.10.2023. Available from: https://www.politico.com/newsletters/national-security-daily/2023/04/10/why-biden-hasnt-loaned-weapons-to-ukraine-00091187 (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

23. Uotson K. Byvshie prezidenty SSHA reagiruyut na napadenie Rossii na Ukrainu // CBS NEWS. 24.02.2022. Available from: https://www.cbsnews.com/news/russia-ukraine-donald-trump-george-w-bush-barack-obama-bill-clinton-jimmy-carter/ (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

24. Vezeman P., Gadon Dzh., Vezeman S. Tendencii v mezhdunarodnyh postavkah oruzhiya, 2022 god // SIPRI. 2023. 704 s. (In Russ.).

25. Finansirovanie gosudarstvennogo byudzheta Ukrainy s nachala polnomasshtabnoj vojny // Ministerstvo finansov Ukrainy. 25.04.2024. Available from: https://mof.gov.ua/uk/news/ukraines_state_budget_financing_since_the_beginning_of_the_full-scale_war-3435 (data obrashcheniya: 14.04.2024). (In Russ.).

Информация об авторах

А. Ю. Чудаков *– доктор медицинских наук, профессор*
А. А. Утюганов *– доктор психологических наук, доцент*

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Статья поступила в редакцию 30.09.2024;
одобрена после рецензирования 13.11.2024;
принята к публикации 23.12.2024.

Information about the authors

A. Yu. Chudakov *– Doctor of Sciences (Medical), Professor*
A. A. Utyuganov *– Doctor of Sciences (Psychology), Docent*

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

The article was submitted 30.09.2024;
approved after reviewing 13.11.2024;
accepted for publication 23.12.2024.