

Научная статья

УДК 159.9

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОГО И СОВРЕМЕННОГО ПЕРИОДОВ О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЯХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ОБЪЕКТОВ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ)

Андрей Вячеславович Родин

Академия войск национальной гвардии, Санкт-Петербург, Россия

rodinav1102@gmail.com

Аннотация. Актуальность представленной работы обусловлена значением правового регулирования территориального планирования в условиях военно-политической обстановки в стране и за рубежом. В статье проведен ретроспективный анализ законодательства советского и современного периодов, регламентирующего размещение объектов войск внутреннего назначения на территории населенных пунктов. Обсуждаются теоретико-методологические особенности территориального планирования и высказывается предложение о целесообразности выделения таких норм в отдельный институт права.

Ключевые слова: территориальное планирование, войска национальной гвардии, объекты войск, правовые акты, земельные отношения, правовое регулирование, функциональные зоны, документы по планировки территории

Для цитирования: Родин А.В. Законодательство советского и современного периодов о некоторых теоретико-методологических особенностях территориального планирования (на примере объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии) // Вестник Военной академии войск национальной гвардии. 2025. № 1 (30). С. 57–64. URL: <https://vestnik-spvi.ru/2025/03/008.pdf>.

Original article

LEGISLATION OF THE SOVIET AND MODERN PERIODS REGARDING TERRITORIAL PLANNING AS AN INSTITUTION OF THE LAND BRANCH OF LAW (USING THE EXAMPLE OF DEFENSE AND SECURITY FACILITIES OF THE NATIONAL GUARD TROOPS)

Andrey V. Rodin

Academy of the National Guard Troops, Saint-Petersburg, Russia

rodinav1102@gmail.com

Abstract. The relevance of the presented work is due to the importance of the legal regulation of territorial planning in the context of the military-political situation in the country and abroad. The article provides a retrospective analysis of the legislation of the Soviet and modern periods regulating the deployment of military facilities for internal purposes on the territory of settlements. The theoretical and methodological features of territorial planning are discussed and a proposal is made on the expediency of separating such norms into a separate institute of law.

Keywords: territorial planning, the National Guard troops, military facilities, legal acts, land relations, legal regulation, functional zones, territorial planning documents

For citation: Rodin A.V. Legislation of the soviet and modern periods regarding territorial planning as an institution of the land branch of law (using the example of defense and security facilities of the national guard troops). Vestnik Voennoj akademii vojsk nacional'noj gvardii. 2025;1(30): 57–64. (In Russ.). Available from: <https://vestnik-spvi.ru/2025/03/008.pdf>.

© Родин А.В., 2025

Введение

Настоящая работа является продолжением исследования вопросов правового регулирования территориального планирования. Ранее автором рассмотрена система законодательства советского и современного периодов, элементы которой

определяют порядок территориального планирования и нуждаются в правовом совершенствовании [1, С. 1126–1130]. В качестве примера предложено рассмотреть объекты войск внутреннего назначения, присутствующих в государственной системе на всех этапах развития страны,

именуемых в настоящее время войсками национальной гвардии (далее – войска). Это связано с методологическими особенностями правового регулирования территориального планирования таких объектов. Кроме того, к особенностям правового регулирования относится размещение объектов обороны и безопасности войск преимущественно в административных центрах [2, С. 101–107].

В целях всестороннего исследования правовых актов, оказывающих воздействие на размещение войск с учётом особенностей их нахождения в административных центрах, в статье рассмотрено законодательство советского периода в части территориального планирования и установления границ городов.

Основные положения

Первым кодифицированным законодательным актом, принятым в советский период и содержащий нормы, регулирующие территориальное планирование границ городов, был Земельный Кодекс РСФСР [3]. Кодекс определял, что городской границей считается наружная граница территории застроенных и незастроенных земель, находящихся в местных органах власти к августу 1922 года. Так, к городской территории относились примыкающие к границе бывшие городские земли, которые не использовались рабочими организациями и крестьянским населением. Аналогичное понятие содержалось в инструкции по применению земельного законодательства, в соответствии с которой городская территория определялась по кварталам города, имеющим застройку [4]. Земельный кодекс 1922 года был самым длительным по времени применения правовым актом в сфере земельных отношений и действовал до 1970 года.

В 1970 году вступил в действие новый Земельный кодекс. Он определил, что к землям населенных пунктов, в том числе городов, относятся земли, входящие в городскую черту, под которой понималась внешняя граница территории города, установленная генеральным планом развития города. Городская черта устанавливалась и изменялась Советом Министров РСФСР и Советами Министров автономных республик в зависимости от уровня разрабатываемых генеральных планов, на основании которых подготавливались проекты планировки и застройки (определяли использование отдельных земельных участков городской застройки) и планы земельного хозяйственного устройства (определяли

земельные участки, не подлежащие застройке) [5].

Последним кодифицированным правовым актом советского периода в сфере планирования использования территории стал Земельный кодекс 1991 года. Его нормы в части территориального планирования границ городов и основных направлений использования земель не претерпели изменений по сравнению с ранее действующим законодательным актом [6].

Действующий Земельный кодекс Российской Федерации, принятый в 2001 году, в первой редакции содержал нормы, регулирующие порядок установления городской черты [7]. В дальнейшем данные вопросы стали предметом регулирования законодательства о градостроительной деятельности.

Проведенное исследование показывает, что институт территориального планирования территорий в советском законодательстве относился к земельному праву и оказывал непосредственное влияние на размещение войск, выполняющих задачи по обеспечению внутренней безопасности на территории городов.

Исследование вопросов правового регулирования территориального планирования объектов войск необходимо осуществлять на основе методов, имеющих свои особенности. К таким методам можно отнести исторический или ретроспективный методы, позволяющие раскрыть особенности правового регулирования территориального планирования объектов в различные исторические периоды [8]. Метод моделирования, который дает возможность имитировать ситуации применения правовых актов в части, касающейся планирования объектов. Сравнительно-правовой метод, обеспечивающий в результате сравнения законодательства, отдельных сфер регулирования и периодов развития страны приобретение новых знаний по вопросам правового регулирования территориального планирования объектов.

В настоящее время нормы права, регулирующие планирование объектов войск, являются элементом законодательства, определяющего порядок территориального развития на всех административно-территориальных уровнях Российской Федерации в результате подготовки и утверждения документов, на основании которых осуществляется размещение объектов местного, регионального и федерального значения.

К правовым актам в области территориального планирования относится Федеральный закон № 172-ФЗ, определяющий, что схемы территориального планирования являются документами стратегического планирования страны [9]. Схемой территориального планирования, направленной на защиту интересов страны от внутренних и внешних угроз, является схема территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства (далее – схема ТП обороны и безопасности), включающая в себя объекты войск национальной гвардии [10].

Другим федеральным законом является Градостроительный кодекс Российской Федерации [11] (далее – ГрК РФ). В нем содержатся основные нормы права, регулирующие вопросы подготовки, согласования и утверждения документов территориального планирования. Понятие территориальное планирование с позиции кодекса представляет, прежде всего, планирование развития территории. Очевидно, что под территорией, подлежащей планированию и развитию, законодатель подразумевает земли или земельные участки на территории страны. Подтверждением этому является то, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации, территория страны включает в себя территории её субъектов [12]. Другой законодательный акт определяет территорию России как территорию в пределах государственной границы страны [13].

Таким образом, основной «фокус» территориального планирования направлен на планирование деятельности по использованию территорий, или, другими словами, земельных участков. В этом отношении заслуживает внимания документ, устанавливающий национальные стандарты для зданий и сооружений, который определяет дефиницию территориальное планирование как подготовку предложений по использованию земельных участков в границах определенной территории [14].

Кроме того, рассматриваемое определение «территориальное планирование» содержит цели развития территорий. К таким целям относится установление функциональных зон на уровне муниципальных образований, что является основной задачей территориального планирования [15, С. 26–40], и определение планируемого размещения объектов, имеющих местное, региональное и федеральное значение.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России к функциональным зонам относятся жилые зоны, зоны застройки индивидуальными жилыми домами, общественно-деловые зоны, коммунально-складские зоны, производственные зоны, зоны транспортной инфраструктуры, производственные зоны, зоны добычи полезных ископаемых, научно-производственные зоны, зоны отдыха, зоны специального назначения, зоны режимных территорий и другие зоны [16].

Разнонаправленный характер функциональных зон позволяет сделать вывод о том, что все земельные участки, расположенные на территории страны, попадают под влияние тех или иных функциональных зон, формирующих в первую очередь их целевое назначение и разрешенное использование [17, С. 3].

Для объектов войск национальной гвардии, планируемых к размещению, наиболее характерной функциональной зоной является зона режимных территорий. Зависимость совершения юридических действий в отношении земельных участков от функциональных зон имеет место быть и при переводе земель из одной категории в другую. Основополагающее значение при таком переводе имеет назначение территории, соответствующей определенной функциональной зоне, предусмотренной территориальным планированием [18].

Изложенное позволяет заключить, что функциональные зоны, устанавливаемые на основании территориального планирования, имеют неразрывную юридическую связь с земельными отношениями и определяют судьбу использования земельных участков, находящихся в ведении войск национальной гвардии.

При этом остаются законодательно не определенными понятия «разрешенное использование земельного участка», «категория земель» и «целевое назначение земельных участков», применяемые при подготовке схемы ТП обороны и безопасности объектов, что определяет актуальность исследования их правовой природы.

Одновременно с этим карты планируемых к строительству объектов, имеющиеся в документах территориального планирования местного, регионального и федерального уровней, представляют собой декларации о намерениях, рассчитанные на длительный срок с актуализацией не реже каждые десять лет (схемы территориального планирования) и двадцати лет (генеральные планы). Такие намерения должны

основываться на программных документах, в частности, для войск национальной гвардии – на утверждённом Президентом Российской Федерации плане строительства и развития войск на определенный период. При этом содержание таких карт не всегда реализуется. Это может быть связано с отсутствием императивных норм, регулирующих реализацию карт планируемых объектов. Данное обстоятельство обусловлено возможным наступлением событий, влекущих изменения программных документов, и, соответственно, отсутствием потребности к строительству таких объектов.

Функциональные зоны, устанавливаемые в том числе на основании схемы ТП обороны и безопасности в документах территориального планирования муниципальных образований, оказывают свое юридическое воздействие на правообладателей земельных участков с момента их утверждения без отсрочки, в отличие от карт планируемых к строительству объектов.

Такие обстоятельства характеризуют карты планируемых объектов как документы, относящиеся в большей степени к планированию использования территорий (земельных участков), чем к строительству.

Кроме того, в соответствии с градостроительным законодательством, реализация документов территориального планирования осуществляется посредством подготовки документов по планировке территории, изъятию земельных участков и их переводу в другие категории, а также размещению объектов федерального, регионального и местного значения. При этом необходимо отметить, что из трех приведённых способов реализации только последний не имеет законодательной «поддержки» в других правовых актах и не накладывает ограничений на деятельность лиц, заинтересованных в развитии территории и строительстве, в случае несоответствия их действий документам территориального планирования.

Так, выполнение действий по подготовке документации по планировке территории возможно осуществить только при условии наличия объектов, планируемых к строительству или реконструкции, в документах территориального планирования. Законодательно это ограничение закреплено в правовых актах Правительства Российской Федерации для линейных объектов [19] и других объектов [20].

Документация по планировке территории бывает двух видов: проект планировки

и проект межевания территории. По своему правовому содержанию они направлены на совершение юридических действий по обеспечению устойчивого развития территорий: выделению элементов планировочной структуры, представляющих собой части территорий (земельных участков) муниципальных образований [21], а также установлению границ земельных участков и границ зон, планируемых для строительства или реконструкции объектов капитального строительства.

Как отмечают исследователи вопросов, связанных с подготовкой документации по планировке территории, данные документы помогают организовать эффективное использование земельных участков и реализовать земельно-правовые отношения [22].

Следующим юридическим действием, выполняемым на основании документов территориального планирования, является изъятие земельных участков в целях строительства и перевода земельных участков в другие категории. Полномочия Росгвардии на изъятие земельных участков определены Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» [23]. Отсутствие таких земельных участков в документах территориального планирования не позволяет осуществлять указанные действия. Данные ограничения накладываются статьей 56.3 Земельного кодекса Российской Федерации [7] и Федеральным законом от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ [24]. Рассмотренные вопросы правового регулирования позволяют определить понятие «категория земель» как объект земельных отношений, в который входят земельные участки, имеющие одинаковый правовой режим, отвечающий сходным потребностям по использованию земельных участков.

Для полного анализа способов реализации документов территориального планирования необходимо отметить создание объектов федерального, регионального и местного значения. Данный способ, как и предшествующие, закреплен в статье 26 ГрК РФ. Следует отметить, что под такими объектами законодатель подразумевает объекты капитального строительства, иные объекты и территории. Для войск национальной гвардии данными объектами являются места постоянной дислокации подразделений войск, выполняющих задачи,

возложенные на них федеральным законом [25].

Создание объектов капитального строительства, в отличие от приведенных выше способов реализации схемы ТП обороны и безопасности, не имеет законодательных ограничений в случае отсутствия таких объектов в документах территориального планирования. Это придает формальный характер содержанию нормы ГрК РФ, определяющей, что реализация документов территориального планирования осуществляется путем создания объектов капитального строительства, имеющих федеральное, региональное и местное значение, что может отрицательно сказываться на директивности выполнения планов строительства. Решение данного вопроса возможно осуществить посредством внесения изменений в статью 51 ГрК РФ, предусматривающих обязанность застройщика прилагать к заявлению о выдаче разрешения на строительство документы (реквизиты), подтверждающие внесение объекта капитального строительства в документы территориального планирования.

Проведенный анализ законодательства советского и современного периодов показывает связь норм права, регулирующих территориальное планирование, с нормами права земельного законодательства. Наличие правовой неопределенности в отношении понятийного аппарата, используемого при планировании объектов. Это проявляется как в содержании определения «территориальное планирование» так и в способах реализации схемы ТП обороны и безопасности. В результате которых подготавливаются документы, направленные на планирование использования земельных участков.

Заключение

Исследование показывает, что по своему содержанию нормы права в сфере

территориального планирования входят в систему норм государственного управления землепользованием, относящуюся к отрасли земельного права, что подтверждается исследованием Лебедева Д. Г. в отношении правового регулирования территориального планирования [26]. К выводу о правовой взаимосвязи норм земельного права с нормами территориального планирования также приходит Бедова Е. С., отмечая общность территориального планирования и установления видов разрешенного использования земельных участков [27]. По мнению Гордиенко И. И., правоприменение норм, регулирующих территориальное планирование, позволит обеспечить законное выделение земельных участков для размещения планируемых объектов [28]. Дополнительно к этому А. А. Минаева как исследователь земельных правоотношений приходит к выводу, что реализация земельных отношений осуществляется с учетом документов территориального планирования [29].

Учитывая изложенное, можно сделать ряд выводов:

- правовое регулирование территориального планирования объектов обороны и безопасности войск имеет теоретико-методологические особенности;
- целесообразно выделение норм права, регулирующих территориальное планирование, в отдельный институт права;
- правовое регулирование территориального планирования является основанием для размещения объектов войск в границах населенных пунктов;
- необходимо продолжить исследование правового регулирования территориального планирования и его понятийного аппарата в целях совершенствования процесса подготовки и реализации схемы ТП обороны и безопасности.

Список источников

1. Родин А. В. Территориальное планирование объектов обороны и безопасности в системе правовых актов (на примере войск внутреннего предназначения) // Вестник Удмуртского университета. Сер. «Экономика и право». 2024. Т. 34. № 6. С. 1126–1130.
2. Никонов Д. А. О некоторых теоретических и практических аспектах правового регулирования территориального планирования военных объектов, находящихся в ведении войск национальной гвардии Российской Федерации / Д. А. Никонов, А. В. Родин // Вестник Российской правовой академии. 2022. № 4. С. 101–107.
3. Постановление ВЦИК от 30 октября 1922 года «О введении в действие Земельного Кодекса, принятого на 4 сессии IX созыва» (вместе с Земельным Кодексом РСФСР) // СУ РСФСР. 1922. № 68. Ст. 901.
4. Решение Челябинского областного суда от 25 февраля 2020 г. по делу № 3а-6/2020 «О признании недействующим решения Совета депутатов Саткинского городского поселения Саткинского муниципального района Челябинской области от 24 декабря 2012 г. № 164/36

«Об утверждении Генерального плана Саткинского городского поселения в составе Схемы территориального планирования Саткинского муниципального района в части включения в границы населенного пункта лесных участков» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

5. Закон РСФСР от 1 июля 1970 г. «Об утверждении Земельного кодекса РСФСР» (вместе с Земельным кодексом РСФСР) // Ведомости ВС РСФСР. 1970. № 28. Ст. 581.

6. Земельный кодекс РСФСР // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 768.

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

8. Родин А. В. Отдельные особенности методологии исследования территориального планирования объектов обороны и безопасности // Актуальные вопросы развития государственности и публичного права: материалы IX Международной научно-практической конференции: в 2 т. / редкол.: Д. В. Рыбин, Е. В. Трофимов. СПб., 2023. С. 103–108.

9. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ О стратегическом планировании в Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 26. Ст. 3378.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 1220 «О составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, а также порядке внесения изменений в такую схему» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 8 (Ч. II). Ст. 1375.

11. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 января 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 1 (Ч. I). Ст. 8.

12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 01.03.2025).

13. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215.

14. ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Здания и сооружения. Общие термины (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.12.2020 № 1388-ст) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

15. Гаврилюк М. Н. Тенденции развития федерального законодательства в сфере территориального планирования и градостроительного зонирования // Хозяйственное право. 2024. № 3. С. 26–40.

16. Приказ Минэкономразвития России от 9 января 2018 г. № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

17. Сыров А. М. Нормативно-правовая база функционального зонирования территории. Актуальные проблемы землеустройства, кадастра и природообустройства: материалы II Международной научно-практической конференции факультета землеустройства и кадастров ВГАУ / А. М. Сыров, Е. Ю. Колбнева. М., 2020. С. 3.

18. Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19 апреля 2024 г. № 15 АП-18831 / 2023 по делу № А32-10956/2023.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 564 «Об утверждении Положения о составе и содержании документации по планировке территории, предусматривающей размещение одного или нескольких линейных объектов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 21. Ст. 3016.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № 112 «Об утверждении Правил подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятия решения об утверждении документации по планировке территории, внесения изменений в такую документацию, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, а также подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений федерального и регионального значения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 7. Ст. 954.

21. Приказ Минстроя России от 25 апреля 2017 г. № 738/пр «Об утверждении видов элементов планировочной структуры» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

22. Липин Е. С. Проблемы планировки территорий размещения линейных объектов / Е. С. Липин, А. В. Вдовенко // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. 2024. № 1. С. 267–269.

23. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 41. Ст. 5802.

24. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 52 (Ч. I). Ст. 5276.

25. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (Ч. I). Ст. 4159.

26. Лебедев Д. Г. Правовое регулирование территориального планирования использования земель городов в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Лебедев Денис Георгиевич. М., 2007. 29 с.

27. Бедова Е. С. Правовой режим земель населенных пунктов: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Бедова Евгения Сергеевна. М., 2012. 28 с.

28. Гордиенко И. И. Правовое регулирование предоставления земельных участков: дис... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Гордиенко Ирины Игоревны. М., 2010. С. 208.

29. Минаева А. А. Земельный участок как объект земельных правоотношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Минаева Анна Александровна. М., 2007. 26 с.

References

1. Rodin A. V. Territorial planning of defense and security facilities in the system of legal acts (using the example of internal troops) // Vestnik Udmurtskogo universiteta. Ser. «Ekonomika i pravo». 2024. T. 34:6: 1126–1130. (In Russ.).

2. Nikonov D. A. On some theoretical and practical aspects of the legal regulation of territorial planning of military facilities under the jurisdiction of the troops of the National Guard of the Russian Federation / D. A. Nikonov, A. V. Rodin // Vestnik Rossijskoj pravovoj akademii. 2022;4: 101–107. (In Russ.).

3. Postanovlenie VCIK ot 30 oktyabrya 1922 goda «O vvedenii v dejstvie Zemel'nogo Kodeksa, prinyatogo na 4 sessii IX sozyva» (vmeste s Zemel'nym Kodeksom RSFSR) // SU RSFSR. 1922. № 68. St. 901. (In Russ.).

4. Reshenie CHelyabinskogo oblastnogo suda ot 25 fevralya 2020 g. po delu № 3a-6/2020 «O priznanii nedejstvuyushchim resheniya Soveta deputatov Satkinskogo gorodskogo poseleniya Satkinskogo municipal'nogo rajona CHelyabinskoy oblasti ot 24 dekabrya 2012 g. № 164/36 «Ob utverzhdenii General'nogo plana Satkinskogo gorodskogo poseleniya v sostave Skhemy territorial'nogo planirovaniya Satkinskogo municipal'nogo rajona v chasti vklucheniya v granicy naselennogo punkta lesnyh uchastkov» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. Available from: <https://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya: 01.03.2025). (In Russ.).

5. Zakon RSFSR ot 1 iyulya 1970 g. «Ob utverzhdenii Zemel'nogo kodeksa RSFSR» (vmeste s Zemel'nym kodeksom RSFSR) // Vedomosti VS RSFSR. 1970. № 28. St. 581. (In Russ.).

6. Zemel'nyj kodeks RSFSR // Vedomosti SND i VS RSFSR. 1991. № 22. St. 768. (In Russ.).

7. Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 25 oktyabrya 2001 g. № 136-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2001. № 44. St. 4147. (In Russ.).

8. Rodin A. V. Otdel'nye osobennosti metodologii issledovaniya territorial'nogo planirovaniya ob"ektov oborony i bezopasnosti // Aktual'nye voprosy razvitiya gosudarstvennosti i publicnogo prava: materialy IX Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii: v 2 t. / redkol.: D. V. Rybin, E. V. Trofimov. SPb., 2023. S. 103–108. (In Russ.).

9. Federal'nyj zakon ot 28 iyunya 2014 g. № 172-FZ O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2014. № 26. St. 3378. (In Russ.).

10. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 26 noyabrya 2012 g. № 1220 «O sostave, poryadke podgotovki i soglasovaniya proekta skhemy territorial'nogo planirovaniya Rossijskoj Federacii v oblasti oborony strany i bezopasnosti gosudarstva, a takzhe poryadke vneseniya izmenenij v takuyu skhemu» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2012. № 8 (CH. II). St. 1375. (In Russ.).

11. Gradostroitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 yanvarya 2004 g. № 190-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2004. № 1 (CH. I). St. 8. (In Russ.).

12. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020). Available from: <https://base.garant.ru/10103000/> (data obrashcheniya: 01.03.2025). (In Russ.).

13. Federal'nyj zakon ot 28 aprelya 2023 g. № 138-FZ «O grazhdanstve Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2023. № 18. St. 3215. (In Russ.).

14. GOST R ISO 6707-1-2020. Nacional'nyj standart Rossijskoj Federacii. Zdaniya i sooruzheniya. Obshchie terminy (utv. i vveden v dejstvie Prikazom Rosstandarta ot 24.12.2020 № 1388-st) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. Available from: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 01.03.2025). (In Russ.).

15. Gavriljuk M. N. Trends in the development of federal legislation in the field of territorial planning and urban zoning // Hozyajstvennoe pravo. 2024;3: 26–40. (In Russ.).

16. Prikaz Minekonomrazvitiya Rossii ot 9 yanvarya 2018 g. № 10 «Ob utverzhdenii Trebovanij k opisaniyu i otobrazheniyu v dokumentah territorial'nogo planirovaniya ob"ektov federal'nogo znacheniya, ob"ektov regional'nogo znacheniya, ob"ektov mestnogo znacheniya i o priznanii utrativshim silu prikaza Minekonomrazvitiya Rossii ot 7 dekabrya 2016 g. № 793» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. Available from: <https://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya: 01.03.2025). (In Russ.).

17. Syrov A. M. Normativno-pravovaya baza funkcional'nogo zonirovaniya territorii Aktual'nye problemy zemleustrojstva, kadastra i prirodoobustrojstva: materialy II Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii fakul'teta zemleustrojstva i kadastrov VGUU / A. M. Syrov, E. YU. Kolbneva. M., 2020. S. 3. (In Russ.).

18. Postanovlenie Pyatnadcatogo arbitrazhnogo apellyacionnogo suda ot 19 aprelya 2024 g. № 15 AP-18831 / 2023 po delu № A32-10956/2023. (In Russ.).

19. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 12 maya 2017 g. № 564 «Ob utverzhdenii Polozheniya o sostave i soderzhanii dokumentacii po planirovke territorii, predusmatrivayushchej razmeshchenie odnogo ili neskol'kih linejnyh ob"ektov» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2017. № 21. St. 3016. (In Russ.).

20. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 2 fevralya 2024 g. № 112 «Ob utverzhdenii Pravil podgotovki dokumentacii po planirovke territorii, podgotovka kotoroj osushchestvlyayetsya na osnovanii reshenij upolnomochennyh federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti, ispolnitel'nyh organov sub"ektov Rossijskoj Federacii i organov mestnogo samoupravleniya, prinyatiya resheniya ob utverzhdenii dokumentacii po planirovke territorii, vneseniya izmenenij v takuyu dokumentaciyu, otmeny takoj dokumentacii ili ee otdel'nyh chastej, priznaniya otdel'nyh chastej takoj dokumentacii ne podlezhashchimi primeneniyu, a takzhe podgotovki i utverzhdeniya proekta planirovki territorii v otnoshenii territorij istoricheskikh poselenij federal'nogo i regional'nogo znacheniya» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2024. № 7. St. 954. (In Russ.).

21. Prikaz Ministroya Rossii ot 25 aprelya 2017 g. № 738/pr «Ob utverzhdenii vidov elementov planirovochnoj struktury» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. URL: <https://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya: 01.03.2025). (In Russ.).

22. Lipin E. S. Problems with the layout of territories for linear items / E. S. Lipin, A. V. Vdovenko // Dal'nij Vostok: problemy razvitiya arhitekturno-stroitel'nogo kompleksa. 2024;1: 267–269. (In Russ.).

23. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 30 sentyabrya 2016 g. № 510 «O Federal'noj sluzhbe vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2016. № 41. St. 5802. (In Russ.).

24. Federal'nyj zakon ot 21 dekabrya 2004 g. № 172-FZ «O perevode zemel' ili zemel'nyh uchastkov iz odnoj kategorii v druguyu» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2004. № 52 (CH. I). St. 5276. (In Russ.).

25. Federal'nyj zakon ot 3 iyulya 2016 g. № 226-FZ «O vojskakh nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2016. № 27 (CH. I). St. 4159. (In Russ.).

26. Lebedev D. G. Pravovoe regulirovanie territorial'nogo planirovaniya ispol'zovaniya zemel' gorodov v Rossijskoj Federacii: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.06 / Lebedev Denis Georgievich. M., 2007. 29 s. (In Russ.).

27. Bedova E. S. Pravovoj rezhim zemel' naselennyh punktov: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.06 / Bedova Evgeniya Sergeevna. M., 2012. 28 s. (In Russ.).

28. Gordienko I. I. Pravovoe regulirovanie predostavleniya zemel'nyh uchastkov: dis... kand. jurid. nauk: 12.00.06 / Gordienko Iriny Igorevny. M., 2010. S. 208. (In Russ.).

29. Minaeva A. A. Zemel'nyj uchastok kak ob"ekt zemel'nyh pravootnoshenij: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.06 / Minaeva Anna Aleksandrovna. M., 2007. 26 s. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию 04.03.2025;
одобрена после рецензирования 18.03.2025;
принята к публикации 20.03.2025.

The article was submitted 04.03.2025;
approved after reviewing 18.03.2025;
accepted for publication 20.03.2025.